



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 795 del 07/03/2023

OGGETTO: Selezione per l'assegnazione di sette borse di studio per il Progetto dal titolo "GO to Health (Giovani Oggi verso la Salute)" - Annullamento parziale in autotutela verbale della Commissione esaminatrice.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: MONICA BRACHINI

DIRETTORE UOC Politiche del Personale Assunzioni e Rapporti con Estar: Daniela Murgia (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Selezione per l'assegnazione di sette borse di studio per il Progetto dal titolo "GO to Health (Giovani Oggi verso la Salute)" – Annullamento parziale in autotutela verbale della Commissione esaminatrice.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA U.O.C. POLITICHE DEL PERSONALE
ASSUNZIONI E RAPPORTI CON ESTER

Nell'esercizio delle attribuzioni conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con deliberazione n. 518 del 27 maggio 2021

Visti:

- il Decreto Legislativo n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni recante "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della Legge 23 Ottobre 1992, n. 421";
- la Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni recante "Disciplina del Servizio Sanitario Regionale";
- la Legge Regionale n. 84 del 28 dicembre 2015 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005";

Richiamate le seguenti deliberazioni del Direttore Generale:

- n. 1183 del 10 novembre 2016, concernente l'approvazione dello Statuto e del Regolamento di organizzazione aziendale;
- n. 922 del 19 settembre 2017 sull'attuazione dello Statuto per quanto riguarda le competenze dei Dirigenti del Centro Direzionale;
- n. 505 del 20.05.2021 concernente "Assetti organizzativi dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest, parziale revisione del regolamento generale di organizzazione: Dipartimento delle Risorse Umane, Dipartimento dei Servizi Generali e Staff della Direzione Aziendale";
- n. 584 del 16 giugno 2021 con cui è stato adottato l'aggiornamento del regolamento generale di organizzazione aziendale;
- n. 457 del 04/05/2022, avente ad oggetto "Regolamento sull'assegnazione delle borse di studio approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 421 del 08/05/2017. Modifiche e integrazioni.

Premesso:

- che con Deliberazione del Direttore Generale n. 868 del 31/08/2022, è stata indetta selezione, per titoli ed eventuale colloquio, per l'assegnazione di sette borse di studio per il Progetto finanziato dalla Regione Toscana dal titolo "*GO to Health*" (Giovani Oggi verso la Salute), riservate a soggetti in possesso di laurea magistrale in Psicologia (LM-51) e iscrizione all'Ordine Professionale;
- che il relativo Bando è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana n. 37 del 14/09/2022 con termine per la presentazione delle domande fissato per il giorno 04/10/2022;
- che con Decreto dirigenziale n. 3574 del 10/11/2022 si è proceduto all'ammissione, ammissione con riserva ed esclusione dei candidati della selezione per l'assegnazione di sette borse di studio per il progetto dal titolo "**GO to Health (Giovani Oggi verso la Salute)**" ed alla nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione dei candidati;
- che con successivo Decreto dirigenziale n. 4078 del 21/12/2022 si è provveduto allo scioglimento delle ammissioni con riserva dei candidati precedentemente disposte con il succitato provvedimento n. 3574/2022;

- che, conseguentemente, i candidati ammessi alla selezione in oggetto risultano complessivamente n. 188.

Visto il verbale della Commissione giudicatrice, relativo ai lavori espletati nella seduta preliminare del 13 febbraio 2023 e nelle due ulteriori sedute del 14 e 15 febbraio 2023, nelle quali sono stati effettuati i colloqui nei confronti dei candidati presentatisi a seguito della convocazione, pubblicata nel sito web aziendale sotto la Sezione “Bandi e Concorsi”, come previsto dall’Avviso di selezione;

Dato atto che, dall’esame del verbale redatto dalla Commissione esaminatrice è emerso, dal punto di vista procedurale, quanto segue:

- che la Commissione ha deciso di sottoporre a ciascun candidato una domanda a risposta multipla (con la previsione di più opzioni di risposta, assimilando in pratica il colloquio ad un quiz verbale) e che i quesiti in questione sono stati predisposti dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta preliminare tenutasi il 13 febbraio 2023, attraverso la individuazione di un numero di domande di poco superiore al numero di candidati convocati per ciascun gruppo (circa trenta candidati);
- i quesiti di cui al punto precedente sono stati utilizzati, previa estrazione, per tutti i gruppi di candidati presentatisi in entrambi i giorni delle prove.

Visti i principi generali in materia di svolgimento delle prove orali dei concorsi pubblici, contenuti tra l’altro nel D.P.R. n. 483/1997 (Regolamento recante la disciplina concorsuale per il personale dirigenziale del Servizio sanitario nazionale) e, in particolare:

- art. 7, comma 4: “La prova orale deve svolgersi in un’aula aperta al pubblico;
- art. 7, comma 5: “Al termine di ogni seduta dedicata alla prova orale, la commissione giudicatrice forma l’elenco dei candidati esaminati, con l’indicazione dei voti da ciascuno riportati che sarà affisso nella sede degli esami”;
- art. 9, comma 3 “La commissione, alla prima riunione, stabilisce i criteri e le modalità di valutazione, da formalizzare nei relativi verbali, delle prove concorsuali al fine di assegnare i punteggi attribuiti alle singole prove”.
- Art. 9, comma 4. “La commissione, immediatamente prima della prova orale, predetermina i quesiti da porre ai candidati mediante estrazione a sorte”.

Visto l’art. 19, comma 2 del Regolamento aziendale in materia di borse di studio, adottato con Deliberazione del Direttore Generale n. 457/2022, il quale dispone che “per quanto non espressamente previsto dal presente atto si rinvia alle disposizioni normative vigenti”.

Appurato quindi che la modalità di svolgimento della prova è assimilabile, in base a tali principi ed a tale espresso rinvio, alla prova orale di un concorso pubblico e che, quindi, debbono applicarsi ad essa, anche per autoregolamentazione, le norme ed i principi generali richiamati nei punti precedenti, a garanzia della imparzialità e della trasparenza dell’azione amministrativa. Si rilevano pertanto le seguenti criticità:

- a) le domande da sottoporre a ciascun gruppo di candidati avrebbero dovuto essere individuate dalla Commissione giudicatrice non il giorno precedente, ma immediatamente prima dell’espletamento della prova e questo sarebbe dovuto avvenire per ciascun gruppo di candidati, al fine di evitare la potenziale divulgazione/diffusione o comunque conoscibilità delle domande stesse;
- b) i medesimi quesiti sono stati inoltre sottoposti ai candidati presentatisi per sostenere il colloquio il giorno successivo, senza quindi garantire una diversificazione dei quesiti nemmeno per il secondo giorno;

- c) dal verbale non si evince se i risultati della prova sostenuta siano stati affissi a conclusione dell'esame di ciascun gruppo di candidati, con indicazione dei punteggi riportati, a garanzia della imparzialità e della trasparenza dell'azione amministrativa.

Dato atto:

- che la procedura selettiva in oggetto non si è ancora conclusa, non essendo intervenuta l'approvazione della graduatoria definitiva e la nomina dei vincitori,
- che, conseguentemente i partecipanti vantano al momento una semplice aspettativa alla conclusione del procedimento (*ex multis* Consiglio di Stato, sez. III, 1 agosto 2011, n. 4554; Cons Stato Sent. 283 del 2013, T.A.R. Lombardia Milano, sez. III, 6 novembre 2017, n. 2098; T.A.R. Lazio Latina, sez. I, 4 aprile 2017, n. 219; T.A.R. Piemonte, Sez. I, 6 ottobre 2016, n. 1231; T.A.R. Sicilia Palermo, sez. III, 23 marzo 2016, n. 756, TAR Lombardia n. 985 del 2 maggio 2019);

Considerato, altresì che il potere di autotutela è un potere generale che caratterizza tutta l'azione amministrativa e che, pertanto, l'Azienda può provvedere, esercitandolo in presenza di fondati motivi di possibile illegittimità del proprio agire, all'annullamento d'ufficio anche *in parte qua* degli atti al fine di ripristinare la correttezza dei procedimenti a se intestati sussistendone ragioni di pubblico interesse;

Ritenuto che, nel caso di specie, il mancato annullamento degli atti inficiati dalla violazione di che trattasi esporrebbe l'Azienda al rischio concreto ed attuale di ricorso attivabile da parte di chi, in particolare, dovesse ritenersi pregiudicato in particolare dal fatto che le domande sottoposte ai candidati sono state predisposte nella seduta preliminare del 13 febbraio 2023 e dall'utilizzo dei medesimi quesiti (seppure previa estrazione delle domande) nelle due giornate di svolgimento della selezione, in violazione dell'art. 9 del D.P.R. 483/1997 e *s.m.i.*;

Evidenziato il prevalente interesse pubblico dell'Azienda alla rimozione delle cause di illegittimità al fine di addivenire alla positiva definizione del procedimento amministrativo concorsuale in ossequio ai principi di efficienza, efficacia e trasparenza dell'azione amministrativa e l'assenza di soluzioni alternative all'annullamento egualmente ripristinatorie;

Ritenuto quindi di dover procedere all'annullamento, in sede di autotutela *ex art. 21 octies*, comma 1, e *nonies*, comma 1, della legge n. 241/1990, delle fasi della procedura che risultano viziate dalle predette violazioni di legge e, nella specie, dei colloqui tenutisi il 14 ed il 15 febbraio 2023, della seduta preliminare della Commissione Giudicatrice, nella parte in cui ha stabilito in anticipo i contenuti delle domande a risposta prestabilita (quiz) da sottoporre ai candidati nelle due giornate di svolgimento della selezione e, conseguentemente, il verbale redatto della Commissione Esaminatrice nelle medesime parti;

Dato atto che l'eliminazione del vizio procedurale venuto in evidenza mediante un annullamento parziale consente di procedere alla reiterazione della prova oggetto della selezione e dei colloqui individuali facendo invece salvi, in ossequio al generale principio di conservazione degli atti amministrativi, gli effetti dei restanti e precedenti atti della procedura (valutazione titoli presentati dai candidati);

Ribadito che, in assenza della approvazione degli atti della procedura di selezione da parte dell'Azienda che l'ha indetta, cui per tutte tali ragioni non si provvede, il presente provvedimento di annullamento in via di autotutela non lede posizioni giuridiche qualificate riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, essendo l'interesse dei concorrenti comunque recessivo rispetto al prevalente interesse pubblico teso alla gestione efficiente ed efficace della procedura concorsuale ed alla eliminazione, per quanto possibile, di eventuali coinvolgimenti dell'Amministrazione in contenziosi legali;

Valutata la necessità di dichiarare l'atto immediatamente eseguibile, in considerazione dell'urgenza di concludere la procedura in tempi rapidi e di conferire le borse di studio in questione, che verranno utilizzate nell'ambito del Progetto "Go to Health", finanziato dalla Regione Toscana e con durata prestabilita;

Tenuto conto dell'istruttoria compiuta dalla Dr.ssa Monica Brachini che, in qualità di responsabile del procedimento, ne attesta la completezza;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

DECRETA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e che si intendono qui integralmente riportate:

- di **procedere** all'annullamento d'ufficio, in via di autotutela *ex art. 21 octies*, comma 1, e *nonies*, comma 1, della Legge 241/1990 e *s.m.i.*, del solo verbale e delle fasi della procedura di selezione per il conferimento di n. 7 borse di studio per il Progetto dal titolo "Go to Health" che risultano viziate dalla violazione dei principi normativi in materia di espletamento delle prove orali nei concorsi pubblici, contenute tra l'altro nell'art 9 del D.P.R. 483/1997, con specifico riferimento:

- alla seduta preliminare della Commissione Giudicatrice, nella parte in cui sono state stabilite in anticipo le domande a risposta multipla da sottoporre ai candidati nelle due giornate di svolgimento della selezione, anziché immediatamente prima dell'inizio di ciascuna prova orale;
- ai colloqui conseguentemente espletati in data 14 e 15 febbraio 2023, nei quali tutti i gruppi di candidati convocati nelle due giornate ed in orari diversi hanno estratto a sorte tra le medesime domande decise dalla Commissione esaminatrice nella seduta preliminare del 13 febbraio 2023;

- di **fare salve** le attività espletate dalla Commissione Giudicatrice prima dei colloqui e, nello specifico, la valutazione dei titoli presentati dai candidati, disponendo che siano conseguentemente, nuovamente convocati al colloquio previsto tutti i candidati precedentemente ammessi alla selezione in oggetto in forza dei decreti dirigenziali n. 3574 del 10/11/2022 e n. 4078 del 21/12/2022 dando mandato alla stessa Commissione di ripetere la prova orale emendandola dai vizi procedurali come sopra rilevati;

- di **notificare** il presente provvedimento ai suddetti candidati attraverso la pubblicazione nel sito *web* aziendale – Sezione “Bandi e Concorsi”, modalità individuata nel Bando di selezione per la pubblicazione del decreto di approvazione della graduatoria di merito;

- di **dare incarico** all'U.O.C. Gestione Documentale Atti e provvedimenti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;

- di **dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, stante l'urgenza come dettagliatamente motivato in narrativa.

- di **trasmettere** al Collegio Sindacale il presente atto a norma di quanto previsto dall'art. 3-*ter* del D.Lgs. n. 502/92 e *s.m.i.*, e dall'art. 42, comma 2 della LRT n. 40/2005 e *s.m.i.*.

Il Direttore
U.O.C. POLITICHE DEL PERSONALE
ASSUNZIONI E RAPPORTI CON ESTER
Dr.ssa Daniela Murgia

Il presente atto è pubblicato sull'Albo Pretorio on-line dal giorno 08/03/2023 al giorno 23/03/2023.

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia