



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 2011 del 22/06/2023**

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento in concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio. Zona Elba. Lotto n. 2 CIG 7316458424. Interventi adeguamento impianto antincendio. Approvazione progetto del concessionario. Imputazione della spesa.

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

**RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO:** Franco Bensa

**DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari:** Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

106 Zona Distretto Elba
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

**ALLEGATI:** NO

**ALLEGATI PARTE INTEGRANTE:** N.0

---

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento in concessione della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio. Zona Elba. Lotto n. 2 CIG 7316458424. Interventi adeguamento impianto antincendio. Approvazione progetto del concessionario. Imputazione della spesa.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM**  
**U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari**

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

**Premesso** che con Decreto Dirigenziale n. 1070 del 28/03/2019 è stata aggiudicata, a conclusione di una procedura di gara aperta eseguita, ai sensi dell'art. 164, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016, secondo le

disposizioni del Codice dei Contratti Parti I e II espressamente richiamate, la concessione della struttura residenziale assistenziale nel Comune di Portoferraio (CIG 7316458424) all'interno della Zona-Distretto Elba;

**Ricordato** che la concessione in parola, prevista in unico lotto, articolata in moduli solo residenziali, veniva assegnata con il sistema dell'offerta economicamente più conveniente e previa valutazione di congruità del Piano Economico Finanziario (PEF) presentato dai concorrenti in sede di gara;

**Riscontrato** inoltre che:

- la concessione è stata aggiudicata alla CUORE LIBURNIA Coop. Sociale di Piombino per la durata contrattuale di n. 10 anni decorrenti dalla data di avvio che ha avuto luogo il 01/05/2019;
- la concessione di che trattasi rappresenta una concessione di servizi all'interno della quale è previsto lo svolgimento delle prestazioni socio-sanitarie come servizio principale e delle prestazioni accessorie di natura alberghiera e manutentiva oltre all'investimento rappresentato dai lavori iniziali sugli immobili;
- il valore economico della concessione, rappresentato dal flusso di cassa stimato dalla stazione appaltante per tutta la durata del contratto corrisponde a € 11.819.409,60;
- le condizioni economiche dell'affidamento sono rappresentate con riguardo al canone concessorio a carico della parte privata contraente e all'investimento dello stesso per l'investimento iniziale relativo ai lavori sugli edifici come di seguito rappresentato:
  - Canone concessorio annuo: € 25.000,00 oltre ad IVA totale € 30.500,00;
  - Lavori iniziali da offerta del concorrente: € 268.385,00;
- in sede di avvio del contratto è stato provveduto al riscontro dell'onere a carico dell'Azienda USL concedente di procedere alla consegna degli immobili secondo le condizioni e previe le verifiche di cui all'art. 53 del Capitolato di gara;

**Considerato** che nella concessione l'oggetto del rapporto è rappresentato dal titolo del concessionario di gestire le attività procedendo alla riscossione delle tariffe, nel caso specifico rappresentate dalle quote di parte sanitaria e sociale delle rette, direttamente dall'utenza;

**Rilevato** quindi che la parte pubblica concedente non procede alla liquidazione diretta di alcun corrispettivo per l'esecuzione delle prestazioni e per i lavori iniziali, nonché per le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria in corso di esecuzione del contratto e per tutta la sua durata come risultanti dall'offerta tecnica ed economica presentata in sede di gara;

**Dato atto** che il valore economico della concessione è pertanto rappresentato dal volume degli incassi stimato dall'Amministrazione concedente in sede di indizione della procedura di gara;

**Precisato** che costituiscono quindi variazioni del valore economico del contratto solo le eventuali modifiche in corso di esecuzione riferite alla modularità assistenziale tali da determinare modifiche delle quote giornaliere di parte sanitaria;

**Accertato** che il concessionario ha assunto il rischio "operativo" rappresentato dalla circostanza che, in condizioni normali, il volume degli incassi potrebbe non consentire il recupero dell'investimento iniziale e delle spese di gestione;

**Preso Atto** che, relativamente ai lavori iniziali, è a carico del concessionario l'onere della redazione dei livelli di progettazione successivi alla redazione del progetto preliminare, all'affidamento degli stessi e alla direzione e controllo dei lavori comprensiva della eventuale redazione di verbali di sospensione e di ripresa degli stessi, sino al collaudo o certificato di regolare esecuzione;

**Precisato** che resta sempre a carico del concessionario il rischio relativo ad eventuali errori di progettazione o esecuzione dei lavori come previsto dalla matrice dei rischi adottata in sede di indizione della gara e sottoscritta dal concessionario in sede di presentazione dell'offerta;

**Tenuto conto** che l'assunzione del rischio operativo determina che il concessionario non può avanzare nessuna pretesa risarcitoria nell'ipotesi di un livello di occupazione della struttura inferiore rispetto alla stima dallo stesso sottoscritta in sede di partecipazione alla gara, essendo ricompreso nel rischio "operativo" anche il rischio di domanda legato alla libera scelta da parte dell'utente della struttura di ricovero, fatte salve le cause di forza maggiore riportate all'art. 57.3 del Capitolato in coerenza con le Linee Guida n. 9 di ANAC sul monitoraggio dei contratti di Partenariato Pubblico Privato;

**Rilevato** che, per la parte relativa ai lavori iniziali, una revisione del Piano Economico Finanziario presentato dal concessionario in sede di offerta è in linea generale ammissibile, vista anche la deliberazione ANAC n. 39/2013, alle condizioni rappresentate come di seguito:

- a) che la Stazione appaltante abbia provveduto in sede di redazione del progetto preliminare, all'esatta indicazione degli interventi da realizzare;
- b) che gli interventi aggiuntivi si siano resi necessari dopo la redazione da parte del concessionario dei successivi livelli di progettazione, sulla base di rilievi dallo stesso effettuati, dai quali risulti in maniera evidente la necessità di lavori inizialmente non prevedibili;
- c) la limitazione dell'esecuzione dei lavori aggiuntivi alle opere strettamente indispensabili;

**Considerato** che:

- per quanto attiene alle opere ritenute necessarie in sede di avvio del contratto, i lavori di messa a norma antincendio non erano previsti nello studio preliminare redatto dalla stazione appaltante, parte integrante e sostanziale della documentazione di gara;
- la necessità dei lavori medesimi non era quindi riscontrabile in via preliminare dal concorrente risultato aggiudicatario, verificandosi la loro necessità in un momento successivo alla consegna degli immobili;
- in relazione a tale necessità, l'esecuzione degli interventi è subordinata alle condizioni previste nel contratto di concessione di seguito riportate:
  - a) la presentazione del progetto;
  - b) la preventiva verifica della parte concedente della progettazione;
  - c) il riferimento agli oneri di cui al DM 17 giugno 2016 con riferimento ai valori riferiti a lavori edili ed impiantistici, oltre alle spese tecniche e alle tariffe da sviluppare per singole classi e categorie con applicazione di un ribasso del 30%;
  - d) l'approvazione da parte dell'Assistente DEC di parte tecnica;
  - e) l'adozione di specifico provvedimento per la contabilizzazione della variazione;

**Visto** che il concessionario ha predisposto il progetto, acquisito agli atti di questo ufficio e parte integrante e sostanziale del presente atto, ancorché non materialmente allegato, composto da:

- Relazione messa a norma ai fini antincendio;
- Computo metrico estimativo opere edili (aggiornamento al marzo 2023);
- Computo metrico estimativo rifacimento ed implementazione impianto di rilevazione dei fumi e di allarme sonoro (21/09/2022);
- Preventivo progettazione esecutiva e direzione dei lavori per i lavori impiantistici;
- Preventivo relazione SCIA;
- Progetto di notula oneri professionali per relazione studio di fattibilità, relazione tecnico illustrativa per lavori edili, piano di sicurezza del cantiere, tavola stato attuale, tavola stato modificato;
- Riepilogo di spesa;

**Riscontrato** che il progetto complessivo, comprensivo delle spese tecniche, ammonta ad € 119.719,69, oltre ad IVA al 22%, per un totale di € 146.058,02 che, come da comunicazione del Responsabile zonale del Dipartimento Tecnico (Direttore UOC Servizi Tecnici Valli Etrusche ed Elba), trovano copertura in parte per € 99.851,00 sui fondi accantonati nel 2021 (CR21/001/ASL DGRT 1366/2021 Contributi in conto capitale per rinnovamento patrimonio ESSR) e nella parte residua di € 46.207,02 dal contratto 9007.0 dell'anno 2023;

**Considerato** che l'adozione del presente atto avviene su istruttoria del RUP del contratto di concessione, ancorché i successivi adempimenti legati alla verifica dell'attuazione delle opere e alla liquidazione degli stati di avanzamento e dello stato finale avranno luogo da parte degli uffici del Dipartimento Tecnico;

**Dato atto** che:

- sono riportate tutte le condizioni sopra indicate per autorizzare l'esecuzione dell'intervento;
- il Referente zonale dell'area tecnica ha indicato le modalità di copertura economica e l'indicazione dei conti per l'imputazione;
- in sede di verifica e validazione del progetto, l'ADEC di parte tecnica rileva che per la quantificazione dei lavori sono stati utilizzati i prezzi aziendali, tranne che per una singola voce di computo (placcatura compartimentazione con lastra in calcio silicato) dove al progettista è stato richiesto di predisporre un nuovo prezzo meno oneroso;
- sempre nella stessa sede viene garantito che il compenso relativo alle prestazioni professionali è stato calcolato ai sensi del DM 2016 e che tanto per gli importi relativi ai lavori, quanto per quelli relativi alle prestazioni professionali è stato applicato il ribasso del 30% contrattualmente previsto;

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento, ex L. n. 241/90, è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

## **DECRETA**

- 1) di procedere all'approvazione del progetto descritto in narrativa con l'indicazione degli elaborati, relativo agli interventi di adeguamento dell'impianto antincendio della residenza sanitaria assistenziale situata nel comune di Portoferraio Zona Elba, per l'importo di € 146.058,02, Iva 22% inclusa;
- 2) di autorizzare il concessionario all'esecuzione dei lavori aggiuntivi nelle modalità indicate dagli atti di gara;
- 3) di disporre l'imputazione della spesa di € 146.058,02, Iva inclusa, come di seguito riportato:
  - per € 99.851,00 sui fondi accantonati nel 2021 (CR21/001/ASL DGRT 1366/2021 "Contributi in conto capitale per rinnovamento patrimonio ESSR"),
  - per € 46.207,02 dal contratto 9007.0 dell'anno 2023 quali risorse disponibili sul bilancio preventivo economico annuale per il 2023 adottato dal direttore generale con delibera n. 547 del 7 giugno 2023;

- 4) di procedere alla pubblicazione del provvedimento nel profilo del committente sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione “bandi e contratti”;
- 5) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma del presente delle proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 6) di dichiarare che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 7) di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all’Albo on line dell’Azienda;
- 8) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 9) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM  
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari  
Dr. Gianluigi Ferri

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 22/06/2023 14:44:51

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063