



REGIONE TOSCANA

AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2492 del 02/08/2024

OGGETTO: Gestione Comunità terapeutica riabilitativa in regime residenziale per pazienti psichiatrici gravi con possibile comorbilità per abuso di sostanze e di alcol ed eventuale misura di sicurezza alternativa al carcere e all'OPG. Comunità Terapeutica Tiziano ad Aulla in Zona Lunigiana. Affidamento del servizio fino al 31/12/2024 mediante ricorso alla procedura negoziata senza bando. CIG B2615F8F64. Imputazione della spesa.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sabrina Toncelli

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

101 Zona Distretto Lunigiana
Area Coordinamento Istituzionale Reti Territoriali e Socio Sanitario
Dipartimento Economico
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Affari Generali
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Gestione Comunità terapeutica riabilitativa in regime residenziale per pazienti psichiatrici gravi con possibile comorbilità per abuso di sostanze e di alcol ed eventuale misura di sicurezza alternativa al carcere e all'OPG. Comunità Terapeutica Tiziano ad Aulla in Zona Lunigiana. Affidamento del servizio fino al 31/12/2024 mediante ricorso alla procedura negoziata senza bando. CIG B2615F8F64. Imputazione della spesa.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017 e n. 418 del 18 maggio 2018, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei servizi generali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Delibera del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale era prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 concernente la ridefinizione degli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e dello Staff e la contestuale ricollocazione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, struttura attualmente sprovvista del direttore responsabile titolare, nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso, per quanto concerne l'oggetto specifico del presente provvedimento, che è necessario riepilogare come segue le vicende inerenti il rapporto contrattuale afferente la gestione del servizio in parola:

- il servizio riguardante la gestione Comunità terapeutica riabilitativa in regime residenziale per pazienti psichiatrici gravi con possibile comorbilità per abuso di sostanze e di alcol ed eventuale misura di sicurezza alternativa al carcere e all'OPG (Comunità Terapeutica Tiziano di Aulla) è stato affidato mediante procedura di evidenza pubblica, eseguita dall'ex Azienda USL 1 di Massa Carrara, gestito dalla Zona Lunigiana ed è proseguito ininterrottamente;
- con i Decreti Dirigenziali n. 2682/2018, n. 106/2019, n. 172/2020, n. 2223/2020, n. 24/2021, n. 2601/2021, n. 126/2022, n. 2308/2022, n. 283/2023, n. 2386/2023 e n. 206/2024 è stata disposta la prosecuzione del servizio in oggetto al gestore Soc. La Villa S.p.a., con sede in Firenze Viale Benedetto da Foiano n. 14, C.F. 05548060481, fino al 30/06/2024, nelle more della conclusione della nuova progettazione e dell'indizione di una possibile procedura di gara;

Dato atto che:

- la struttura fisica dove vengono realizzati le attività e gli interventi del servizio suddetto è di proprietà del Comune di Aulla e nella disponibilità della SOGESPA GESTIONI SPA della quale è parte anche LA VILLA S.p.a., a seguito di sottoscrizione del contratto di locazione;

- ad oggi il contratto di locazione risulta scaduto e si è in attesa di conoscere i provvedimenti in merito da parte del Comune di Aulla circa l'utilizzo dell'immobile;
- il soggetto titolare dell'autorizzazione al funzionamento e dell'accreditamento istituzionale è l'Azienda USL;
- il Comune di Aulla ha nel frattempo notificato l'avvio del procedimento finalizzato all'emissione di un'ordinanza di sgombero, il che farebbe decadere anche il contratto aziendale di gestione della Comunità;
- sono in corso le valutazioni da parte della Zona/SdS Lunigiana e da parte del Comune di Aulla in merito all'utilizzo della struttura in questione od all'individuazione di un altro immobile per il servizio in oggetto, che determineranno anche la successiva valutazione inerente la procedura di evidenza pubblica da utilizzare, quali la concessione o l'appalto;
- la Zona/Sds Lunigiana si è impegnata a fornire con sollecitudine le informazioni utili per valutare la procedura da utilizzare e di conseguenza la fase di predisposizione degli atti relativi alla nuova procedura di gara;

Riscontrato che la Zona Distretto/SdS Lunigiana, con comunicazione del 27/06/2024, ha rappresentato la necessità di proseguire i servizi di cui trattasi fino alla data del 31/12/2024, nelle more della conclusione della fase di progettazione e dell'indizione della nuova procedura, in quanto l'interruzione delle prestazioni oggetto dei servizi determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, ossia la cessazione dell'attività assistenziale necessaria per gli utenti;

Visto che, sempre secondo quanto rappresentato, la chiusura comporterebbe un grave danno per la ricollocazione degli utenti, in quanto i posti disponibili in altre strutture regionali ed extra regionali per tale tipologia di pazienti psichiatrici gravi con comorbilità per abuso di sostanze e di alcool e misure di sicurezza alternativa al carcere e all'OPG è di difficile attuazione e comporta tempi di realizzazione significativamente lunghi;

Tenuto conto dei contenuti della Relazione del Direttore della Zona Distretto e della comunicazione sopra citata;

Ravvisata la necessità di procedere ad un affidamento del servizio per il periodo sino al 31/12/2024, nella finalità di garantire la continuità delle prestazioni agli utenti;

Ritenuto di ricondurre l'affidamento alla fattispecie dell'art. 76 comma 2 lett. b.2) del D.lgs 36/2023 poiché:

- il riferimento all'assenza di concorrenza per motivi tecnici non è sostenibile in termini assoluti ma solo alla fase in oggetto nella quale, in carenza di una nuova progettazione messa a gara, le modalità di esecuzione della prestazione non possono che essere quelle dei servizi in scadenza e garantita dagli appaltatori uscenti;
- quanto espresso al punto precedente aveva già trovato, nella disciplina previgente, una definizione nelle linee guida ANAC n. 8 adottate ai sensi dell'art. 213, comma 2 del D.lgs n. 50/2016, per la quale l'infungibilità di un bene o servizio è data dal riconoscimento che, nella situazione esistente, lo stesso è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno;
- ciò deve comunque essere contenuto entro un adeguato limite temporale non potendo la situazione di esclusiva essere determinata oltre al periodo di tempo strettamente necessario all'avvio della nuova procedura;

Rilevato anche, nonostante il carattere eccezionale e temporaneo del presente affidamento, lo stesso debba comunque essere disposto per garantire la continuità dei servizi agli utenti;

Dato atto che per i servizi dei quali trattasi è stata acquisita la copertura economica della spesa da parte del gestore del conto;

Considerato l'obbligo ribadito anche dagli artt. 21 e 25 del D. Lgs n. 36/2023 di procedere attraverso l'utilizzo di piattaforme telematiche in Regione Toscana mediante START;

Rammentato che in data 8/07/2024 è stata pubblicata sulla piattaforma telematica regionale START la procedura relativa all'affidamento in oggetto col n. 030206/2024, come di seguito indicato:

- Acquisizione CIG mediante il portale START in data 8/07/2024, con n. B2615F8F64;
- Pubblicazione Documentazione (lettera di invito, DGUE, Patto d'integrità, Scheda Dettaglio Offerta economica) sulla piattaforma telematica regionale START in data 8/07/2024;
- Presentazione offerta da parte della "Soc. La Villa S.p.a." C.F. 05548060481, in data 23/07/2024;
- Approvazione dell'offerta in data 2/08/2024;

Riscontrato che i servizi oggetto del presente atto rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 128 del D. lgs 36/2023, il quale al comma 8 dispone che per l'affidamento dei servizi alla persona di importo inferiore alla soglia si applicano i principi di qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei servizi, senza uno specifico richiamo all'applicazione dell'art. 49 relativo al principio di rotazione, mentre i commi 6 e 7 dello stesso art. 128 rinviano a diversi altri articoli del codice, evitando di citare, fra gli altri, anche l'art. 49;

Ritenuto che al termine della procedura sopra indicata e all'esito positivo dei controlli dei requisiti generali degli operatori economici, si ravvisano le condizioni per l'affidamento di che trattasi, per il periodo dal 01/07/2024 al 31/12/2024, alla Soc. La Villa S.p.a., con sede in Firenze Viale Benedetto da Foiano n. 14, C.F. 05548060481, per l'importo complessivo di € **586.909,05** calcolato sulla base della tariffa giornaliera pari ad € 169,26 per pazienti inseriti dall'Azienda USL Toscana Nord Ovest (19 posti letto);

Fatto presente che il presente convenzionamento è comunque sottoposto alle seguenti due condizioni, pena l'impossibilità di sottoscrivere l'affidamento e/o di dare esecuzione al presente decreto:

- conferma dell'eliminazione della garanzia di copertura dei 19 posti letto, clausola che stata introdotta a seguito della delibera n. 12 del 12 gennaio 2017;
- esclusione di qualsiasi risarcimento a favore del gestore La Villa in caso di cessazione del contratto per eventuale ordinanza di sgombero decretata dal Comune di Aulla;

Precisato che il Responsabile unico progetto è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

1. di affidare, per le ragioni indicate in narrativa quale atto finale del procedimento descritto in premessa e costituito dagli atti infraprocedimentali nella stessa descritti, il servizio "Gestione Comunità terapeutica riabilitativa in regime residenziale per pazienti psichiatrici gravi con possibile comorbilità per abuso di sostanze e di alcol ed eventuale misura di sicurezza alternativa al carcere e all'OPG - Comunità Terapeutica Tiziano ad Aulla in Zona Lunigiana - alla Soc. La Villa S.p.a., con sede in Firenze Viale Benedetto da Foiano n. 14, C.F. 05548060481, sino al 31/12/2024, per l'importo complessivo di € **586.909,05**, CIG B2615F8F64 ;

2. di contabilizzare il costo complessivo massimo di € **586.909,05** sul conto economico n. 31020826 “Psichiatria residenziale da privato RT”, del bilancio preventivo economico annuale per il 2024 adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 370 del 23/04/2024, ove sussiste la necessaria disponibilità;
3. di procedere all’imputazione del costo di **€ 410,00**, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell’ANAC per l’acquisizione del CIG, sul conto economico 31090306 “Altri oneri di gestione” del bilancio preventivo economico annuale per il 2024, adottato con delibera n. 370 del 23/04/2024, ove esiste la necessaria disponibilità, utilizzando il fattore di acquisto C160GES027006 ed il centro di costo relativo al servizi in oggetto riferito alla Zona Distretto/SdS Lunigiana;
4. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al contraente per gli adempimenti di loro competenza;
5. di procedere alla pubblicazione e agli adempimenti ai fini della trasparenza ai sensi dell’art 28 del Dlgs 36/2023 mediante trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso la piattaforma telematica regionale START e con collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» Sezione Bandi di gara e contratti e la BDNCP;
6. di disporre che il convenzionamento con il gestore sia sottoposto alle seguenti due condizioni, pena l’impossibilità di sottoscrivere l’affidamento e/o di dare esecuzione al presente decreto:
 - conferma dell’eliminazione della garanzia di copertura dei 19 posti letto, garanzia che stata introdotta a seguito della delibera n. 12 del 12 gennaio 2017;
 - esclusione di qualsiasi risarcimento a favore del gestore La Villa in caso di cessazione del rapporto contrattuale per eventuale ordinanza di sgombero decretata dal Comune di Aulla;
7. di attestare che il Responsabile Unico del Progetto è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli che con la firma della proposta ha affermato l’assenza di conflitto d’interessi come previsto dall’art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di dichiarare che con la sottoscrizione del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l’assenza di conflitto d’interessi come previsto dall’art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
9. di dare incarico alla UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all’Albo *on line* dell’Azienda;
10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell’Azienda USL, ai sensi dell’art. 42, comma 2, della LR 40/2005.

Il Responsabile Unico Progetto
Dr. Sabrina Toncelli

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: GIAN LUIGI FERRI

DATA FIRMA: 02/08/2024 21:08:41

IMPRONTA: 37386434346634333964653938306466336336396361383963383339666337333236313461373562