



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2564 del 09/08/2024

OGGETTO: Servizio percorsi assistenziali per disabili nei Centri Diurni (C.D.) "Quadrifoglio", "Orizzonte" e "Arcobaleno" della Zona Distretto / Società della Salute (SdS) Pisana. Affidamento del servizio fino al 31/12/2024 mediante ricorso alla procedura negoziata senza bando. CIG B291C782A3. Imputazione della spesa.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sabrina Toncelli

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 Zona – Distretto e Società della Salute Pisana
Area Coordinamento Istituzionale Reti Territoriali e Socio Sanitario
Dipartimento Economico
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Affari Generali
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Servizio percorsi assistenziali per disabili Centri Diurni (C.D.) "Quadrifoglio", "Orizzonte" e "Arcobaleno" della Zona Distretto / Società della Salute (SdS) Pisana. Affidamento del servizio fino al 31/12/2024 mediante ricorso alla procedura negoziata senza bando. CIG B291C782A3. Imputazione della spesa.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017 e n. 418 del 18 maggio 2018, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei servizi generali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Delibera del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale era prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 concernente la ridefinizione degli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e dello Staff e la contestuale ricollocazione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, struttura attualmente sprovvista del direttore responsabile titolare, nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Richiamata la Delibera del direttore generale n. 734 del 01/08/2024 concernente la formalizzazione del subentro della Dr.ssa Sabrina Toncelli, dirigente amministrativo a tempo indeterminato in servizio presso la UOC Acquisizione Servizi socio sanitari, quale Responsabile del Procedimento dei contratti per servizi socio-sanitari ancora in esecuzione avviati prima dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti di cui al D. Lgs n. 36/2023;

Premesso, per quanto concerne il contenuto specifico del presente provvedimento, che è necessario riepilogare come segue le vicende inerenti il rapporto contrattuale afferente la gestione del servizio in parola:

- con Decreto Dirigenziale n. 1962 del 20/06/2018 era stata disposta l'aggiudicazione definitiva relativa al procedimento di gara per l'affidamento della Gestione delle strutture semiresidenziali per disabili nelle Zone-Distretto Pisana, Valdera e Alta Val di Cecina;
- in particolare, relativamente ai servizi oggetto di questo provvedimento, il Lotto 3, afferente alla Zona Pisana (CIG 725005242D) per i Centri “L’Arcobaleno”, “L’Orizzonte” e “Il Quadrifoglio”, erano stati assegnati al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) formato dalla Società “Agape Cooperativa Sociale Onlus” (Mandataria), poi Cooperativa Soc. LA SALUTE a seguito fusione per incorporazione dal 14/11/2022 comunicata via PEC in data 17/11/2022 (Ns. Prot. n. 2022/1110990), e dalla Società “PAIM Cooperativa Sociale”, C.F. 01049580499, P.Iva 013999760501 (mandante), per un importo di € 4.228.254,72 compreso di Iva al 5%, per la durata quinquennale del contratto, dal 01/09/2018 con scadenza alla data del 31/08/2023;

- alla scadenza del contratto era stata prevista, come da documentazione di gara, una proroga per n. 6 (sei) mesi;
- con successivi decreti dirigenziali n. 2884 del 14/09/2023 e n. 206 del 15/01/2024/12/2023 è stata disposta la prosecuzione del servizio di che trattasi al RTI COOP. LA SALUTE / PAIM, fino alla data del 30/06/2024;

Dato atto:

- che le Zone Distretto /SdS Alta Val di Cecina - Valdera (AVC-VDE) e Pisana hanno convenuto di ricorrere ad un'unica procedura di gara suddivisa in due lotti, corrispondenti alle due Zone-Distretto, finalizzata ad assicurare l'omogeneità dei percorsi assistenziali realizzata in vigenza del vecchio contratto;
- che nelle modalità sopra descritte la progettazione della nuova gara è stata avviata già nel 2023 ed ha evidenziato difficoltà, in particolare per la Zona Distretto Alta Val di Cecina - Valdera, per quanto riguarda i contratti di comodato d'uso gratuito riguardo alle strutture che ospitano i servizi;
- che nel corso del 2024 la Zona-Distretto / SdS Pisana ha provveduto a trasmettere la versione definitiva del capitolato prestazionale relativo alla propria zona;
- che la progettazione della Zona Distretto / SdS AVC - VDE non si è potuta concludere entro i primi mesi del 2024, poiché si è resa necessario un approfondimento sugli immobili interessati dal servizio;
- che, in caso di necessità di ulteriori tempi da parte della Zona/SdS AVC VDE per procedere all'invio della documentazione tecnica relativa alla propria zona, sarà valutata da questa UOC l'opportunità di procedere con due separate procedure di gara dando avvio alla procedura della Zona Distretto / SdS Pisana;

Riscontrato che la Zona Distretto/SdS Pisana, con comunicazione del 19/06/2024 ha rappresentato la necessità di proseguire i servizi di cui trattasi fino alla data del 31/12/2024, nelle more della conclusione della fase di progettazione e dell'indizione della nuova procedura, in quanto l'interruzione delle prestazioni oggetto dei servizi determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, ossia la cessazione dell'attività assistenziale necessaria per gli utenti;

Tenuto conto della comunicazione sopra citata e delle successive comunicazioni di rettifica dell'importo contrattuale del 03/07/2024, del 12/07/2024 e del 25/07/2024;

Ravvisata la necessità di procedere ad un affidamento del servizio per il periodo di 6 (sei) mesi, dal 01/07/2024 sino al 31/12/2024, nella finalità di garantire la continuità delle prestazioni agli utenti;

Ritenuto di ricondurre l'affidamento alla fattispecie dell'art. 76 comma 2 lett. b.2) del D.lgs 36/2023 poiché:

- il riferimento all'assenza di concorrenza per motivi tecnici non è sostenibile in termini assoluti ma solo alla fase in oggetto nella quale, in carenza di una nuova progettazione messa a gara, le modalità di esecuzione della prestazione non possono che essere quelle dei servizi in scadenza e garantita dagli appaltatori uscenti;
- quanto espresso al punto precedente aveva già trovato, nella disciplina previgente, una definizione nelle linee guida ANAC n. 8 adottate ai sensi dell'art. 213, comma 2 del D.lgs n. 50/2016, per la quale l'infungibilità di un bene o servizio è data dal riconoscimento che, nella situazione esistente, lo stesso è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno;
- ciò deve comunque essere contenuto entro un adeguato limite temporale non potendo la situazione di esclusiva essere determinata oltre al periodo di tempo strettamente necessario all'avvio della nuova procedura;

Rilevato anche, nonostante il carattere eccezionale e temporaneo del presente affidamento, lo stesso debba comunque essere disposto per garantire la continuità dei servizi agli utenti;

Dato atto che per i servizi dei quali trattasi è stata acquisita la copertura economica della spesa da parte del gestore del conto;

Considerato l'obbligo ribadito anche dagli artt. 21 e 25 del D. Lgs n. 36/2023 di procedere attraverso l'utilizzo di piattaforme telematiche in Regione Toscana mediante START;

Rammentato che in data 12/07/2024 è stata pubblicata sulla piattaforma telematica regionale START la procedura relativa all'affidamento in oggetto e che in data 23/07/2024 è stata annullata a seguito della modifica degli importi da parte della Zona Distretto/SdS Pisa e in data 24/07/2024 è stata inserita sulla piattaforma telematica regionale START la nuova procedura negoziata senza bando col n. 032399/2024, come di seguito indicato:

- Acquisizione CIG mediante il portale START in data 24/07/2024, con n. B291C782A3;
- Pubblicazione Documentazione (lettera di invito, DGUE, Patto d'integrità, Scheda Dettaglio Offerta economica) sulla piattaforma telematica regionale START in data 24/07/2024;
- Presentazione offerta da parte della Coop. La Salute in qualità di Società mandataria della RTI Coop. La salute / PAIM in data 05/08/2024;
- Approvazione dell'offerta in data 8/08/2024;

Riscontrato che i servizi oggetto del presente atto rientrano nell'ambito di applicazione dell'art. 128 del D. lgs 36/2023, il quale al comma 8 dispone che per l'affidamento dei servizi alla persona di importo inferiore alla soglia si applicano i principi di qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei servizi, senza uno specifico richiamo all'applicazione dell'art. 49 relativo al principio di rotazione, mentre i commi 6 e 7 dello stesso art. 128 rinviano a diversi altri articoli del codice, evitando di citare, fra gli altri, anche l'art. 49;

Ravvisato che al termine della procedura sopra indicata e all'esito positivo dei controlli dei requisiti generali degli operatori economici, sussistono le condizioni per l'affidamento di che trattasi in continuità sino al 31/12/2024, alla RTI Coop. LA SALUTE/PAIM, P.IVA: 01508690466, per l'importo di € 468.103,85 per complessivi € **491.509,04**, Iva inclusa;

Precisato che il Responsabile unico progetto è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. di affidare, per le ragioni indicate in narrativa quale atto finale del procedimento descritto in premessa e costituito dagli atti infraprocedimentali nella stessa descritti, il "Servizio percorsi assistenziali per disabili nei Centri Diurni C.D. "Quadrifoglio", "Orizzonte" e "Arcobaleno" nella Zona Distretto / SdS Pisana" al RTI Coop.LA SALUTE/PAIM, per il periodo di 6 mesi in continuità sino al 31/12/2024, per l'importo complessivo di € 468.103,85, Iva esclusa pari a € **491.509,04**, Iva inclusa, CIG B291C782A3;

2. di contabilizzare che il costo complessivo massimo di € **491.509,04**, Iva inclusa, sui seguenti conti economici del bilancio preventivo economico annuale per il 2024 adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 370 del 23 aprile 2024, ove sussiste la necessaria disponibilità:
 - per € 344.057,00 sul conto economico 31021216 "Disabilità residenziale da privato";
 - per € 147.452,04 sul conto economico 76024404 "Prestazioni semiresidenziali disabilità PR-Pisa";
3. di procedere all'imputazione del costo di € **250,00**, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per l'acquisizione del CIG, sul conto economico 31090306 "Altri oneri di gestione" del Bilancio preventivo economico annuale per il 2024, adottato con delibera n. 370 del 23/04/2024, ove esiste la necessaria disponibilità, utilizzando il fattore di acquisto C160GES027006 ed il centro di costo relativo ai servizi in oggetto riferito alla Zona Distretto/SdS Pisana;
4. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al contraente per gli adempimenti di loro competenza;
5. di procedere alla pubblicazione e agli adempimenti ai fini della trasparenza ai sensi dell'art 28 del Dlgs 36/2023 mediante trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso la piattaforma telematica regionale START e con collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» Sezione Bandi di gara e contratti e la BDNCP;
6. di attestare che il Responsabile Unico del Progetto è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli che con la firma della proposta ha affermato l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
7. di dichiarare che con la sottoscrizione del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
8. di dare incarico alla UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda;
9. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda USL, ai sensi dell'art. 42, comma 2, della LR 40/2005.

Il Responsabile Unico Progetto
Dr. Sabrina Toncelli

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: GIAN LUIGI FERRI
DATA FIRMA: 09/08/2024 17:34:31
IMPRONTA: 37386434346634333964653938306466336336396361383963383339666337333236313461373562