



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 3504 del 15/11/2024**

**OGGETTO:** Gestione della Struttura residenziale per sofferenti psichici "Villa Magnolia" nel comune di Collesalveti Zona Distretto Livornese. Affidamento tramite procedura negoziata senza pubblicazione del bando per il periodo di 4 mesi, fino al 28/02/2025. CIG B43260BDB9. Imputazione della spesa.

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sabrina Toncelli

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

106 Zona Distretto Livornese
Area Coordinamento Istituzionale Reti Territoriali e Socio Sanitario
Dipartimento Economico
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Affari Generali
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

**ALLEGATI:** NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

---

**OGGETTO:** Gestione della Struttura residenziale per sofferenti psichici "Villa Magnolia" nel comune di Collesalveti Zona Distretto Livornese. Affidamento tramite procedura negoziata senza pubblicazione del bando per il periodo di 4 mesi, fino al 28/02/2025. CIG B43260BDB9. Imputazione della spesa.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM**  
**U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari**

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017 e n. 418 del 18 maggio 2018, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei servizi generali;

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Delibera del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale era prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 concernente la ridefinizione degli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e dello Staff e la contestuale ricollocazione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, struttura attualmente sprovvista del direttore responsabile titolare, nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

**Richiamata** la Delibera del direttore generale n. 734 del 01/08/2024 concernente la formalizzazione del subentro della Dr.ssa Sabrina Toncelli, dirigente amministrativo a tempo indeterminato in servizio presso la UOC Acquisizione Servizi socio sanitari, quale Responsabile del Procedimento dei contratti per servizi socio-sanitari ancora in esecuzione avviati prima dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti di cui al D. Lgs n. 36/2023;

**Premesso**, per quanto riguarda l'oggetto specifico del presente provvedimento sulla gestione della struttura residenziale in oggetto, che è necessario riepilogare come segue le vicende del relativo servizio:

- l'originario contratto di appalto era stato prorogato con Decreto Dir. n. 206 del 15/01/2024, nelle more della conclusione della fase di progettazione e di indizione della nuova procedura di gara, concernente la prosecuzione del servizio fino al 30/06/2024 alla "G. DI VITTORIO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS PIVA: 00194480455;
- con successivo Decreto Dir. n.1310 del 18/04/2024 veniva indetta la nuova procedura di gara *“Procedura aperta per l'affidamento di servizi assistenziali per sofferenti psichici Zona-Distretto Livornese in struttura residenziale SRP.3.1 fornita dall'aggiudicatario. Indizione gara, CIG B15713256D, con scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 03/06/2024;*
- alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte per la sopra richiamata procedura veniva accertato che, entro il termine stabilito delle ore 12:00 del giorno 04/06/2024, non erano pervenute offerte da parte di operatori economici per cui la procedura di gara era dichiarata deserta;

**Considerato**, quindi, che è stata effettuata un'analisi in ordine alle cause che hanno determinato l'esito della diserzione della gara, come di seguito riassunta:

- in data 13/06/2024, presso gli uffici della UOC Acquisizione servizi socio-sanitari, si è svolta una riunione alla presenza del RUP, del Responsabile di Fase “Programmazione, progettazione, esecuzione” individuato nella persona del Responsabile di Zona Distretto Livornese, e il Direttore U.O.C Psichiatria di Livorno al fine di valutare l’opportunità di procedere ad un convenzionamento con struttura accreditata in luogo di una procedura di gara;
- nell’ambito della riunione sopra citata e dei successivi scambi di comunicazioni con la Zona Distretto Livornese, sono state considerate le seguenti ipotesi:
  - procedere a un convenzionamento in luogo di una procedura di gara;
  - modificare la tipologia della Struttura residenziale da SRP3.1 a SRP2-A;
- la Zona Distretto ha preso impegno di effettuare una valutazione in tempi brevi al fine di dare avvio alla nuova progettazione della procedura di gara o, in alternativa, procedere all’avvio dell’iter per il convenzionamento in regime SSR;

**Preso atto** che la Zona Distretto Livornese, con comunicazione del 30/05/2024, aveva rappresentato la necessità di proseguire con i servizi oggetto del presente contratto fino al 31/10/2024, in quanto essenziali per la collettività e nello specifico per gli attuali destinatari dei servizi residenziali, il cui bisogno assistenziale non può essere soddisfatto in altra modalità;

**Considerato** pertanto che, con Decreto Dir. n. 2078 del 01/07/2024, era stato disposto l'affidamento del servizio in oggetto all'appaltatore del contratto originario, per un periodo di 4 mesi dal 01/07/2024 al 31/10/2024, CIG B1FD11F2B0, al fine di non interrompere servizi essenziali per la collettività;

**Rilevato** che, nell’incertezza in ordine alla determinazione della Zona Livornese in ordine alla attivazione di nuove procedure, l'affidamento di cui al provvedimento in oggetto è stato ricondotto alla fattispecie dell’art. 76 comma 2 lett. b.2) del D.lgs 36/2023 in quanto:

- il riferimento all’assenza di concorrenza per motivi tecnici non è sostenibile in termini assoluti ma solo alla fase in oggetto nella quale, in carenza di una nuova progettazione messa a gara, le modalità di esecuzione della prestazione non possono che essere quelle dei servizi in scadenza e garantita dagli appaltatori uscenti;
- quanto espresso al punto precedente aveva già trovato, nella disciplina previgente, una definizione nelle linee guida ANAC n. 8 adottate ai sensi dell’art. 213, comma 2 del D.lgs n. 50/2016, per la quale l’infungibilità di un bene o servizio è data dal riconoscimento che, nella situazione esistente, lo stesso è l’unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno;
- quanto sopra trova comunque un limite temporale non potendo la situazione di esclusiva essere determinata oltre al periodo di tempo strettamente necessario all’avvio della nuova procedura;

**Considerato** che, in previsione della scadenza, la Zona-Distretto Livornese ha provveduto alla richiesta di una ulteriore prosecuzione dal 01/11/2024 sino al 28/02/2024, periodo di tempo ritenuto necessario all’avvio e alla conclusione di una manifestazione di interesse finalizzata al convenzionamento con privato accreditato;

**Dato atto** che:

- in presenza della volontà della Zona-Distretto di Livorno di attivare un convenzionamento con un privato accreditato, questa U.O.C. non ha competenza in merito alla gestione del relativo procedimento, potendo solo procedere ad una ulteriore prosecuzione del precedente contratto nella finalità di tutela della salute degli utenti titolari di un interesse oggetto di protezione da parte dell’ordinamento giuridico, in misura prevalente rispetto ad altre disposizioni di natura procedurale;
- i rilievi della giurisprudenza e dell’Autorità di Vigilanza in ordine al reiterato ricorso alle proroghe non previste contrattualmente sono riferiti alla fattispecie del preventivo accertamento

della volontà della parte pubblica contraente di procedere ad un nuovo affidamento, per il quale la stessa deve procedere ad una nuova procedura ad evidenza pubblica;

- diversamente dalla fattispecie di cui al punto precedente, la Zona-Distretto non ritiene di dover procedere ad una gara finalizzata ad un nuovo appalto, ricorrendo invece ad una forma di contrattazione estranea al Codice dei Contratti pubblici;
- la prosecuzione di cui al presente atto è finalizzata alla continuità del servizio in attesa di una definitiva cessazione, né la stessa può essere sostituita da una gara-ponte assolutamente inutile in presenza della volontà zonale di non ricorrere ad un nuovo appalto;
- la Zona-Distretto Livornese, nell'individuazione di un nuovo percorso, agisce, oltre che nel rispetto delle sue competenze, in analogia con analoghe procedure, sempre relative all'area della Salute Mentale, avviate e concluse nelle Zona Val di Cornia ed Elba;

**Dato atto** che per i servizi dei quali trattasi in data 05/11/2024 è stata acquisita la copertura economica della spesa da parte del gestore del conto;

**Considerato** l'obbligo ribadito anche dagli artt. 21 e 25 del D. Lgs n. 36/2023, di procedere attraverso l'utilizzo di piattaforme telematiche in Regione Toscana mediante START;

**Preso atto** che stata pubblicata sulla piattaforma telematica regionale START la procedura relativa all'affidamento in oggetto, come di seguito indicato:

- Acquisizione CIG mediante il suddetto portale in data 08/11/2024 con n. B43260BDB9;
- Pubblicazione Documentazione (lettera di invito, DGUE, Patto d'integrità, Scheda Dettaglio Offerta economica) sulla piattaforma telematica regionale START, in data 08/11/2024;
- Presentazione offerta da parte della "G. DI VITTORIO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS" P.IVA: 00194480455, in data 11/11/2024;
- Approvazione dell'offerta in data 13/11/2024;

**Ritenuto** che al termine della procedura sopra indicata e all'esito positivo dei controlli dei requisiti generali degli operatori economici, si ravvisano le condizioni per l'affidamento di che trattasi, per il periodo dal 01/11/2024 al 28/02/2025, alla "G. DI VITTORIO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS P.IVA: 00194480455", per l'importo di € 185.513,02 oltre ad IVA al 5% per un totale di € 194.788,67 Iva inclusa;

**Accertato** che l'importo è stato rideterminato tenendo conto dell'adeguamento costi orari in seguito al nuovo CCNL cooperative sociali e che pertanto non verranno riconosciuti ulteriori aggiornamenti relativi a incrementi del costo orario;

**Dato atto** inoltre che:

- la Zona Distretto, in un momento successivo all'avvio della procedura di che trattasi su piattaforma START, ha comunicato al RUP la necessità di attivare in via di urgenza un ulteriore posto all'interno della Struttura "Villa Magnolia" al fine di trasferire un utente della Struttura di Salute Mentale di Livorno denominata "Basaglia" di cui è stata disposta la chiusura temporanea per motivi tecnici strutturali;
- l'attivazione di un posto ulteriore prevede un costo aggiuntivo pari a € 10.705,24 Iva esclusa, pari a € 11.240,50, Iva compresa, per la durata di due mesi, novembre e dicembre 2024;
- che la Zona ha fornito la necessaria copertura economica sul seguente conto economico:

Pr. n.	CIG	31020806 Psichiatria residenziale da privato	Bilancio sanitario 2024
126	B43260BDB9	€ 11.240,50	

- l'aumento delle prestazioni rientra nel quinto dell'importo del contratto CIG B43260BDB9 (comma 9, art. 120 D.lgs 36/2023) e che pertanto può essere utilizzato lo stesso CIG del contratto oggetto del presente atto;

**Precisato** che il Responsabile unico progetto è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

## DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. di affidare, per le ragioni indicate in narrativa quale atto finale del procedimento descritto in premessa e costituito dagli atti infraprocedimentali nella stessa descritti, il servizio "Gestione della Struttura residenziale per sofferenti psichici "Villa Magnolia" nel comune di Collesalveti ex Area livornese Zona Distretto Livornese" alla Cooperativa G. DI VITTORIO C.F. 00194480455, per il periodo di 4 mesi sino al 28/02/2025 (Pr. 126), per l'importo di € 185.513,02 oltre ad IVA al 5%, per un totale di **€ 194.788,67** IVA compresa, CIG B43260BDB9;
2. di contabilizzare il costo complessivo massimo di **€ 194.788,67** IVA compresa, in quota parte sul pertinente conto economico dei due esercizi interessati, dando atto che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo economico annuale per il 2024 e pluriennale 2024 - 2026 adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 370 del 23/04/2024 e rinviando l'imputazione per il 2025 al prossimo bilancio preventivo economico annuale, tuttora in corso di predisposizione ed ove sarà prevista la necessaria disponibilità:

Numero Conto Economico	Descrizione conto economico	Importo	Anno di competenza
31020806	Psichiatria residenziale da privato	€ 97.394,34	2024
31020806	Psichiatria residenziale da privato	€ 97.394,33	2025
	<b>TOTALE</b>	<b>€ 194.788,67</b>	

3. di procedere all'imputazione del costo di **€ 250,00**, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per l'acquisizione del CIG, sul conto economico n. 31090306 "Altri oneri di gestione" del bilancio preventivo economico annuale per il 2024, adottato con delibera n. 370 del 23/04/2024, ove esiste la necessaria disponibilità, utilizzando il fattore di acquisto C160GES027006 ed il centro di costo relativo ai servizi in oggetto riferito alla Zona Distretto Livornese;
4. di dare atto della maggiore spesa derivante dall'integrazione del contratto in parola, come stabilito in parte narrativa, per un importo complessivo di € 11.240,50, Iva inclusa, sull'esercizio in corso;
5. di dare atto che il costo complessivo dell'integrazione di cui al precedente punto, pari ad € 11.240,50, Iva inclusa, sarà registrato al conto economico 31020806 "Psichiatria residenziale da privato" del bilancio preventivo economico annuale per il 2024 e pluriennale 2024 - 2026, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 370 del 23/04/2024, ove esiste la necessaria disponibilità;

6. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al contraente per gli adempimenti di loro competenza;
7. di procedere alla pubblicazione e agli adempimenti ai fini della trasparenza ai sensi dell'art 28 del Dlgs 36/2023 mediante trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso la piattaforma telematica regionale START e con collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» Sezione Bandi di gara e contratti e la BDNC;
8. di attestare che il Responsabile Unico del Progetto è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli che con la firma della proposta ha affermato l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
9. di dichiarare che con la sottoscrizione del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
10. di dare incarico alla UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
11. di trasmetterne un'altra copia integrale al Collegio Sindacale dell'Azienda USL, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr.ssa Sabrina Toncelli

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM  
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari  
Dr. Gianluigi Ferri

Il presente atto è pubblicato sull'Albo Pretorio on-line dal giorno 18/11/2024 al giorno 03/12/2024.

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia