



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 3 del 08/01/2025

OGGETTO: Assegnazione di budget aggiuntivi per la copertura dei fabbisogni in talune zone dopo la definizione della procedura di manifestazione di interesse per l'erogazione di prestazioni specialistiche ambulatoriali (diagnostica per immagini e specialistica/visite) anno 2025.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Gianluigi Ferri

DIRETTORE Dipartimento Servizi Generali: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE SANITARIO: Giacomo Corsini (firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO: Gabriele Morotti (firmato digitalmente)

PARERE favorevole DEL DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI: Laura Guerrini (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N. 1

OGGETTO: Assegnazione di *budget* aggiuntivi per la copertura dei fabbisogni in talune zone dopo la definizione della procedura di manifestazione di interesse per l'erogazione di prestazioni specialistiche ambulatoriali (diagnostica per immagini e specialistica/visite) anno 2025.

IL DIRETTORE GENERALE

Su proposta del Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali, Dott. Gianluigi Ferri (proposta sottoscritta digitalmente), di cui è qui di seguito trascritto integralmente il testo:

VISTO il decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della Legge 23 ottobre 1992, n. 421”* e successive modificazioni.

VISTA la Legge Regione Toscana 24 febbraio 2005, n. 40, *“Disciplina del servizio sanitario regionale”* e le successive modifiche ed integrazioni.

VISTA la Legge Regionale n. 84 del 28 Dicembre 2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005”*.

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale Toscana n. 71 del 29 aprile 2022 avente per oggetto *“Azienda USL Toscana Nord Ovest – Nomina del Direttore Generale”*, con cui il sottoscritto direttore generale è stato incaricato quale organo di vertice dell'amministrazione.

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 452 del 2 maggio 2022 *“Recepimento del decreto presidenziale di nomina del direttore generale ed immissione nelle funzioni”*.

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del direttore generale sull'assetto organizzativo aziendale:

- n. 1109 del 19 ottobre 2016 che disciplina l'articolazione delle strutture operative per le attività e le funzioni dei dipartimenti e delle aree tecnico amministrative, professionali e di staff del centro direzionale;
- n. 1183 del 10 novembre 2016 concernente l'approvazione dello Statuto e del Regolamento di organizzazione aziendale, così come integrata dalle successive delibere di modifica;
- n. 912 del 26 settembre 2024 con cui è stato adottato l'ultimo aggiornamento complessivo del regolamento generale di organizzazione aziendale;

PREMESSO, con riferimento all'oggetto specifico del presente provvedimento, che con propria deliberazione n. 919 del 4 ottobre 2024 era stata autorizzata l'indizione di una manifestazione di interesse rivolta alle strutture private accreditate per l'erogazione di prestazioni specialistiche ambulatoriali (diagnostica per immagini e specialistica/visite) – anno 2025;

PRECISATO che la suddetta procedura veniva bandita in conformità alla nuova disciplina di settore poiché l'art. 15, comma 1, lettera b), della Legge n. 118/2022 aveva introdotto il comma 1-*bis* all'art. 8-*quinqes* del D.Lgs. n. 502/92 ai sensi del quale i soggetti privati interessati alla sottoscrizione degli accordi contrattuali per l'erogazione di prestazioni carico del SSN dovevano essere individuati in conformità ai requisiti e criteri stabiliti dal decreto attuativo del 19 dicembre 2022 del Ministero della Salute (D.M. 26 settembre 2023), così come declinati nel sistema toscano (elencati negli allegati A e B alla delibera di Giunta Regionale n. 1150/2023);

RICHIAMATE, in merito ai *budget* o tetti massimi assegnati al privato accreditato in Regione Toscana per prestazioni di specialistica ambulatoriale e di ricovero ospedaliero, le delibere di Giunta Regionale n. 1220/2018, n. 1339/2022 e n. 1150/2023;

DATO ATTO che questa Azienda USL aveva messo a disposizione un *budget* economico annuale, per la sola specialistica ambulatoriale (diagnostica per immagini e specialistica/visite) di complessivi euro 20.000.000, trattenendo a riserva un *buffer* economico di euro 2.000.000 da utilizzare in corso d'anno;

CONSIDERATO che con propria deliberazione n. 1165 del 5 dicembre 2024 sono stati approvati gli esiti della manifestazione di interesse di che trattasi e che, con il medesimo atto, si è proceduto ad assegnare, sulla base dei fabbisogni aziendali determinati dalla UOC Programmazione e Coordinamento della Produzione e Gestione Operativa, un budget per l'anno 2025 alle strutture presenti nelle varie graduatorie redatte per Zona e per raggruppamento omogeneo di prestazioni;

RICORDATO, molto brevemente ed in estrema sintesi, che la modalità di determinazione del fabbisogno ha considerato tutte le prescrizioni dell'anno 2023, nonché tutte le prestazioni erogate da flusso SPA nel 2023 e, dopo filtro sui codici catalogo riportati in manifestazione, è stato applicato il parametro di soddisfacimento del 75% che equivale all'obiettivo assegnato dalla Regione Toscana per il rapporto fra prenotazione e prescrizione, ovvero l'indice di cattura o capacità di catturare la domanda;

CONSIDERATO che con l'applicazione di tale rapporto il fabbisogno di finanziamento risultava doppio rispetto ai 20 milioni per il privato, sicché il parametro è stato ridotto, con percentuali differenziate a seconda della tipologia di prestazione, sino a ricavare il risultato dei 20 milioni e, alla fine, i fabbisogni in termini di volumi e di budget sono stati declinati per singola Zona – distretto;

RISCONTRATO che tale metodologia ha ridotto le differenziazioni fra zone distretto migliorando quindi l'equità di accesso alle prestazioni nei vari territori, ma ovviamente ha determinato un peggioramento per quei territori, in particolare la Versilia e la Piana di Lucca, ove è concentrata la presenza di istituti privati accreditati;

APPURATO che i fabbisogni aziendali espressi declinati nelle graduatorie esitate di cui sopra hanno perciò determinato per alcune zone e in special modo per alcune strutture una perdita che va da 50% al 70% rispetto ad uno budget storico, generando un evidente rischio di domanda non soddisfatta e/o di spostamento di utenti da una zona all'altra al di fuori degli ambiti di garanzia;

VISTA la richiamata DGR n. 1339/2022 “*Nuova determinazione dei tetti massimi per l'acquisto di prestazioni dalle strutture sanitarie private accreditate*” che individua per ciascuna Azienda USL l'importo massimo erogabile alle strutture private accreditate per specialistica ambulatoriale e ricovero ospedaliero per gli anni 2023, 2024 e 2025;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale (DGRT) n. 243 del 4 marzo 2024 “*Piano miglioramento Liste di attesa interventi chirurgici e prestazioni ambulatoriali. Anno 2024*” che autorizzava l'utilizzo delle risorse previste dall'art. 1, comma 232, della legge 30 dicembre 2023, n. 213 (Legge di Bilancio 2024), secondo la ripartizione ivi riportata;

RILEVATO che, con nota AOOGRT n. 650587 del 13/12/2024 (Prot. arrivo n. 2024/0373289/GEN/000SEGRDG del 16/12/2024), la Direzione Sanità, Welfare e Coesione Sociale di Regione Toscana, nelle more dell'adozione del nuovo atto regionale di ripartizione delle risorse per il 2025, ha autorizzato le Aziende Sanitarie ad assicurare, senza soluzione di continuità, il percorso di abbattimento delle liste di attesa come già previsto dai Piani aziendali 2024 di cui alla DGR 243/2024;

RITENUTO, pertanto, che una quota di tali risorse possano essere da subito impiegate nella programmazione dell'annualità 2025, unitamente al *buffer* dei due milioni inizialmente non inserito nella manifestazione di interesse;

ACCERTATO che, nel frattempo, sulla *Gazzetta Ufficiale* n. 295 del 17 dicembre 2024 è stata pubblicata la Legge 16 dicembre 2024, n. 193, legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023, il cui articolo 36

ha disposto espressamente la sospensione dell'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8-*quater*, comma 7, e 8-*quinqües*, comma 1-*bis*, del D.Lgs. 502/1992, nonché del D.M. Salute del 19/12/2022, ossia proprio le disposizioni in base alle quali era stata bandita la manifestazione di interesse per la specialistica ambulatoriale;

RITENUTO che tale normativa sopravvenuta non incida sugli esiti della manifestazione di interesse, ormai già deliberata con il richiamato atto n. 1165/2024 adottato antecedentemente all'entrata in vigore della Legge n. 193/2024;

VALUTATO, tuttavia, che l'entrata in vigore della normativa sopravvenuta possa consentire di assegnare i budget aggiuntivi con modalità differenti da quelli delle regole della manifestazione di interesse;

APPURATO che a seguito di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento ed a seguito di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, l'esito della manifestazione di interesse possa essere legittimamente revocato relativamente all'assegnazione dei *budget* aggiuntivi dovendo l'amministrazione tenere conto dell'interesse pubblico specifico e di tutti gli altri aspetti derivanti dalla vicenda;

CONSIDERATO, d'intesa, con la UOC Programmazione e Coordinamento della Produzione e Gestione Operativa, che, in relazione alla sopra richiamata nota regionale del 13/12/2024, sia possibile procedere ad una prima assegnazione di risorse alle strutture per dare continuità al piano di recupero delle liste di attesa, per una somma pari a circa 5,4 milioni (valore lordo di produzione) utilizzando sia la riserva di 2 milioni, sia una parte delle risorse previste per dare continuità al piano di recupero delle liste di attesa, garantendo sempre il rispetto del limite di spesa previsto per l'anno 2025 fissato dalla Regione Toscana;

CONSIDERATO che la ripartizione delle risorse aggiuntive possa seguire il criterio dei budget storici e non quello del riequilibrio tra zone in maniera che tutte le strutture non possano subire una perdita superiore al 25% rispetto al budget storico ordinario;

PRECISATO, difatti, che l'azione risultante dalla manifestazione di interesse è risultata eccessivamente immediata e che sia opportuno, invece, andare per gradi nell'omogeneizzazione;

VISTO il piano di allocazione degli ulteriori budget di raggruppamenti omogenei di prestazioni per la specialistica ambulatoriale e diagnostica, così come allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO, pertanto, di poter assegnare le risorse individuate dal suddetto allegato "A" dando mandato agli uffici per le azioni consequenziali;

RIBADITO che l'erogazione di prestazioni in nome e per conto del SSN da parte di strutture sanitarie accreditate private esula dall'ambito della disciplina dei contratti pubblici (ex D.Lgs. 36/2023);

FATTO PRESENTE che presso la UOC Privato Accreditato, Trasporti sanitari e Riabilitazione del Dipartimento dei Servizi Generali è conservato agli atti d'ufficio a cura del Responsabile del procedimento, il fascicolo del procedimento stesso;

RITENUTO di dover conferire immediata eseguibilità al presente provvedimento, in maniera da consentire l'elaborazione dei piani di lavoro e l'apertura delle agende;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Sociali, per la parte di rispettiva competenza;

DELIBERA

Per quanto rappresentato in narrativa e in questa sede integralmente richiamato:

1. di confermare gli esiti della manifestazione di interesse di cui alla delibera n. 1165/2024, ma provvedendo diversamente per l'assegnazione dei budget aggiuntivi alla luce di quanto puntualmente indicato e motivato in premessa;
2. di recepire i contenuti della nota regionale del 13/12/2024 concernente la "Proroga dei piani aziendali per l'abbattimento delle liste di attesa 2024 di cui alla DGR 243/2024";
3. di autorizzare l'ulteriore spesa complessiva di € 5.456.859 per l'erogazione di prestazioni di specialistica/diagnostica da privato accreditato nell'ambito per l'anno 2025;
4. di assegnare e distribuire i relativi volumi di attività, per struttura, importo e raggruppamenti omogenei di attività come da prospetto allegato "A" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
5. di stabilire che, essendo le strutture interessate all'assegnazione del *budget* già contrattualizzando in esito alla manifestazione di interesse di cui alla deliberazione 1165/2024, i presenti volumi di attività costituiscono un semplice *addendum* al precedente atto;
6. di prevedere che i suddetti volumi di attività dovranno essere erogati di norma nel corso del 2025 e comunque non oltre il 31/12/2025, mentre l'articolazione delle agende e la tempistica di erogazione saranno definiti dai competenti uffici al fine di ottimizzare l'utilizzo delle risorse in funzione della riduzione dei tempi attesa;
7. di designare o confermare (per le strutture che hanno già contratti in essere per l'erogazione delle prestazioni di specialistica/diagnostica ambulatoriale e pertanto hanno già sottoscritto l'atto giuridico) i legali rappresentanti delle strutture elencate in allegato responsabili esterni del trattamento dei dati per tutte le attività sanitarie e amministrative, gestione delle impegnative, flussi, comunicazioni, referti, conservazione nei termini di legge, utilizzo dei gestionali (compreso cup/CUP2/cup accettatore) ed anagrafiche ed ogni e qualsiasi attività connessa all'esecuzione del contratto ai sensi ed effetti del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 (D.Lgs. n. 101/2018) "Codice in materia di protezione dei dati" ed in particolare della Parte II, Titolo V, Capo III e successive modifiche ed integrazioni, nonché del Regolamento UE n. 2016/679 in quanto direttamente applicabile negli Stati Membri;
8. di specificare che la spesa massima pari a € 5.456.859,00 viene autorizzata dalla direzione con la sottoscrizione del presente provvedimento sulla base delle risorse individuate dalla Regione Toscana che saranno inserite nel bilancio preventivo economico annuale per il 2025, tuttora in corso di predisposizione;
9. di contabilizzare il costo complessivo di cui sopra, rispettivamente, come segue;
 - € 1.848.229,00 da imputarsi al conto 31020324 "*Specialistica ambulatoriale da privato a fatturazione*" del bilancio preventivo economico annuale per il 2025, in corso di formazione, che dovrà prevedere la necessaria disponibilità;
 - € 3.608.631,00 da imputarsi al conto 31020323 "*Assistenza specialistica da case di cura private*" del bilancio preventivo economico annuale per il 2025, in corso di formazione, che dovrà prevedere la necessaria disponibilità;
10. di dare incarico alla UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio *on line* dell'Azienda USL;

11. di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
12. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda USL ai sensi dell'art. 42, comma 2 LRT 40/2005 e ss.mm.ii;
13. di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo per permettere la tempestiva apertura delle agende.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dott.ssa Maria Letizia Casani)

Il presente atto è pubblicato sull'Albo Pretorio on-line dal giorno 08/01/2025 al giorno 23/01/2025.

L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente, è conservato in conformità e nel rispetto della normativa vigente in materia