



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1656 del 21/05/2025

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi di assistenza domiciliare socio assistenziale e socio sanitaria, servizio di assistenza scolastica educativa - Zona Distretto/SDS Lunigiana. Lotto unico. Indizione di gara.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sabrina Toncelli

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Sabrina Toncelli (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

101 Zona Distretto Lunigiana
Area Coordinamento Istituzionale Reti Territoriali e Socio Sanitario
Dipartimento Economico
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.13

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi di assistenza domiciliare socio assistenziale e socio sanitaria, servizio di assistenza scolastica educativa - Zona Distretto/SDS Lunigiana. Lotto unico. Indizione di gara.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1212 del 23/12/2024;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Dato atto che con Decreto Dirigenziale n. 678 del 24/02/2025, per le motivazioni in esso indicate, non è stato proceduto all'aggiudicazione della procedura indetta con Decreto Dirigenziale n. 3463 del 31/10/2023 relativa alla gestione di percorsi di assistenza domiciliare socio assistenziale e socio sanitaria, servizio di assistenza scolastica educativa Zona Distretto SdS Lunigiana, rendendosi pertanto necessario procedere con una nuova indizione di gara ;

Visto il Decreto legislativo n. 36 del 31/03/2023 ed in particolare l'art. 17, comma 1, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Vista la richiesta di avvio della procedura di gara da parte della Zona Distretto/SDS Lunigiana per la gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nella zona di competenza;

Considerato che l'importo stimato dell'appalto comprensivo di opzioni/rinnovi risulta superiore al limite della soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D. Lgs n. 36/2023 rappresentata, vista la tipologia del servizio, dall'importo di € 750.000,00;

Dato atto che con la suddetta richiesta viene garantita la copertura economica della spesa riferita all'importo a base di gara, con esclusione delle opzioni/rinnovi;

Vista la Delibera del Direttore Generale n. 916 del 10/10/2023, con la quale, in attuazione di quanto disposto dall'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023;

- a) è stato disposto l'incarico Responsabile Unico del Progetto (RUP) dell'intervento in oggetto alla Dr.ssa Sabrina Toncelli, Dirigente in servizio presso l'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;
-b) è stato disposto l'incarico di Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dello stesso intervento, al dr. Marco Formato, Direttore della Zona-Distretto/SDS Lunigiana;

Dato atto che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- **Capitolato speciale di gara (All. n. 1)** e relativi allegati:
 - n. 1 quadro riassuntivo dei percorsi assistenziali e delle prestazioni;
 - n. 1 scheda tecnica descrittiva delle prestazioni richieste (Scheda tecnica A);
 - DUVRI statico e DUVRI dinamico;
- **Disciplinare di gara (All. n. 2)** e relativi allegati:
 - modulo "Patto d'integrità";
 - Fac simile "Schema Dichiarazione consorziate/imprese esecutrici";
 - Elenco non nominativo degli operatori impiegati nel servizio (negli ultimi 6 mesi) ai fini dell'applicazione della clausola sociale;
 - modulo "Dichiarazione di adozione dei criteri ambientali minimi";
 - modulo "Dichiarazione sui Segreti Tecnici e Commerciali";
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica";
 - Fac simile "Schema Dichiarazione Avvalimento"

Dato atto inoltre che, **il bando di gara** sarà elaborato in base alla documentazione di gara tramite la piattaforma telematica Start;

Considerato inoltre che:

- l'aggiudicazione dell'appalto avrà luogo secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D. Lgs. 36/2023;
- per la valutazione del progetto relativo all'offerta tecnica sarà attribuito un massimo di n. 75 punti, rimanendo il punteggio residuo di n. 25 punti legato all'offerta economica;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Disciplinare di gara;
- per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di affidamento le stesse sono ricomprese nell'ambito dell'incarico di Responsabile Unico del Progetto;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Disciplinare di gara, con l'individuazione delle professionalità idonee alla valutazione;

Considerato che il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi del surrichiamato art. 14 del D. Lgs n. 36/2023, comprensivo di opzioni/rinnovi, è pari ad **€ 19.523.541,58** così suddiviso:

VALORE STIMATO APPALTO AL NETTO DI IVA – LOTTO UNICO	
A) Importo a base di gara (A)	€ 5.601.098,44
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	€ 2.100,00
Importo complessivo (A+B)	€ 5.603.198,44

C) Importo per l'opzione di proroga (sei mesi)	€ 933.516,41
D) Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 1.120.219,69
E) Importo per eventuale adeguamento CCNL cooperative sociali e revisione prezzi pari a 3,30% (3,00% manodopera + 0,30% altri costi)	€ 184.836,25
F) Importo prestazioni opzionali periodo contrattuale	€ 1.920.000,00
TOTALE A+B+C+D+E+F	€ 9.761.770,79
Importo per il rinnovo	€ 9.761.770,79
VALORE STIMATO DELL'APPALTO	€ 19.523.541,58

Dato atto che la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica START per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

Considerato che, in relazione ai principi di cui all'art. 6 del D. Lgs n. 36/2023 riferiti ad ipotesi diverse che prevedono un rapporto con il Terzo Settore, alternativo al Codice dei Contratti non si riscontra l'opportunità del ricorso a procedure diverse dalla gara d'appalto in quanto:

- a) il ricorso alla procedura di evidenza pubblica di cui all'art. 56 del D. Lgs n. 117/2017 determinerebbe l'esclusione di parte dei soggetti ricompresi nell'ambito del Terzo Settore essendo la procedura riservata alle Associazioni di Volontariato e alle Associazioni di Promozione Sociale;
- b) il ricorso alla coprogettazione di cui al precedente art. 55 non è supportato da elementi logici di valutazione trattandosi di un servizio ormai consolidato;

Rilevato che in questa sede l'importo a base di gara non costituisce elemento tale da produrre un effettivo impegno di spesa in quanto non sono identificati il creditore, le ragioni del creditore e la somma da corrispondere;

Dato atto che la pubblicazione del bando di gara e degli avvisi di aggiudicazione avrà luogo secondo quanto previsto dagli artt. 83, 84 e 85 del D.Lgs n. 36/2023;

Considerato inoltre che nel quadro economico della spesa viene inserito il calcolo delle somme disposte a titolo di incentivazione ex art. 45 del D.Lgs n. 36/2023 come di seguito indicato:

- nella misura dello 0,80% risultante dalla seguente formula: $2 \times 0,30 \text{ (Parametro di Entità)} \times 1,00 \text{ (Parametro di complessità)}$;

Considerato di dover procedere all'accantonamento dell'ammontare lordo dello 0,80 % dell'importo a base di gara sui medesimi conti economici dei servizi oggetto della fornitura;

Dato atto che l'ammontare determinato in base alla formula sopra indicata è destinato per una quota pari all'80% a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato mentre la quota pari al 20% è destinata agli acquisti di beni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione di cui al comma 6 e al finanziamento delle attività di cui al comma 7 del surrichiamato art. 45;

Precisato che il Responsabile Unico Progetto è il Direttore U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che la presente determinazione dirigenziale viene trasmessa alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. l'indizione della gara d'appalto, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs n. 36/2023 selezionando gli operatori economici con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui al successivo art. 108 comma 2, lett. a) del D. Lgs 36/2023, per l'affidamento di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest - SdS /Zona Distretto Zona Distretto Lunigiana, Lotto Unico;
 2. l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:
- **Capitolato speciale di gara (All. n. 1)** e relativi allegati:
 - n. 1 quadro riassuntivo dei percorsi assistenziali e delle prestazioni;
 - n. 1 scheda tecnica descrittiva delle prestazioni richieste (Scheda tecnica A);
 - DUVRI statico e DUVRI dinamico;
 - **Disciplinare di gara (All. n. 2)** e relativi allegati:
 - modulo "Patto d'integrità";
 - Fac simile "Schema Dichiarazione consorziate/imprese esecutrici";
 - Elenco non nominativo degli operatori impiegati nel servizio (negli ultimi 6 mesi) ai fini dell'applicazione della clausola sociale;
 - modulo "Dichiarazione di adozione dei criteri ambientali minimi";
 - modulo "Dichiarazione sui Segreti Tecnici e Commerciali";
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica";
 - Fac simile "Schema Dichiarazione Avvalimento"
3. di dare atto che il bando di gara sarà elaborato in base alla documentazione di gara tramite la piattaforma telematica Start;
 4. l'approvazione del quadro economico di spesa rapportato alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto anche della copertura economica della spesa:

Lotto unico

A) Nell'ambito nel valore stimato dell'appalto pari a **€ 9.761.770,79** l'importo totale riferito alla durata contrattuale n. 3 anni indicato nella Tabella riportata in narrativa (quale somma delle voci A+B), è pari ad **€ 5.603.198,44** escluso Iva, come dettagliato nel disciplinare di gara, di cui:

- manodopera € 4.645.068,96
- altri costi € 956.029,48
- oneri per rischi interferenziali € 2.100,00

B) Somme a disposizione della Stazione Appaltante per:

- per incentivi ex art. 45 D.Lgs n. 36/2023: € 33.606,59 (0,6% calcolato sull'importo di € 5.601.098,44 escluso Iva 5%)
- per eventuale adeguamento CCNL cooperative sociali e revisione prezzi pari a 3,30% (3,00 % manodopera + 0,30% altri costi): € 184.836,25
- IVA 5% su (€ 5.601.098,44 + 184.836,25) per complessivi € 289.296,73 e IVA 22% su € 2.100,00 per complessivi € 462,00 per un totale IVA di € 289.758,73

C) L'importo per cui é stata garantita la copertura economica da parte della Zona Distretto/SDS Lunigiana é pari a **€ 6.111.400,02** di cui:

- € 6.077.793,43 per copertura compreso IVA 5% dell'importo a base di gara e dell'importo relativo alla revisione dei prezzi e Duvri comprensivo di iva al 22%;
- € 33.606,59 per accantonamento fondo incentivi funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs n. 36/2023;

5. di dare atto che il costo di **€ 6.111.400,02** derivante dal presente decreto, sarà contabilizzato sui conti economici di seguito riportati:

- **per € 3.749.995,28 Bilancio sanitario** spesa relativa al percorso n. 1B) ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO SANITARIA ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI, 31021286 non autosufficienza domiciliare da privato – sanitario per € 2.020.122,46

DISABILI IN GRAVITA', 31021226 disabilità domiciliare da privato – sanitario per € 833.998,95

DISABILI PSICHICI, 31020846 psichiatria domiciliare da privato per € 891.373,88

UTENTI AREA DIPENDENZE 31021256 dipendenze domiciliare da privato per € 4.499,99

- **per € 1.937.973,26 Bilancio sociale** spesa relativa al percorso n. 1A) ASSISTENZA

DOMICILIARE SOCIALE ANZIANI, 31021287 anziani domiciliare da privato – sociale per € 476.547,62

ADULTI CON DISAGIO SOCIALE, 31020859 adulti domiciliare da privato per € 195.929,10

DISABILI, 31021227 disabilità domiciliare da privato -sociale per € 50.387,30

MINORI" 31020853 minori domiciliare da privato per € 1.215.109,24

- **per € 423.431,48 Bilancio sociale** spesa relativa al percorso_n. 1C) ASSISTENZA

SCOLASTICA EDUCATIVA RIVOLTA A MINORI DISABILI sociale 31021228
disabilità assistenza scolastica da privato - sociale
in base alla seguente ipotesi di ripartizione per l'anno 2025 e successivi:

Anno	Importo
2025 (da dicembre)	€ 190.560,52
2026	€ 2.192.514,70
2027	€ 1.944.823,30
2028 (fino a novembre)	€ 1.783.501,50
Totale	€ 6.111.400,02

dando atto che per l'anno 2025 esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2025, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 530 del [15/05/2025](#);

6. di accantonare l'importo complessivo a titolo di incentivazione ex art. 45 del D. Lgs n. 36/2023, per € 33.606,59 da impiegare nelle modalità stabilite dal Regolamento Aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 378 del 24/04/2024;
7. di dare atto che le somme sopra indicate a titolo di incentivazione ex art. 45 del D.Lgs n. 36/2023 sono destinate, per una quota dell'80%, a remunerare le funzioni tecniche

effettivamente svolte dal personale incaricato che sarà individuato in apposito successivo provvedimento;

8. di dare atto che la pubblicazione del bando di gara e degli avvisi di aggiudicazione avrà luogo secondo quanto previsto dagli artt. 83, 84 e 85 del D.Lgs n. 36/2023;
9. di procedere alla contabilizzazione del costo di € 880,00, relativa al pagamento del contributo di gara a favore di ANAC per l'acquisizione del CIG, sul conto economico 31090306 "Altri oneri di gestione" di Bilancio preventivo dell'anno 2025 adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 530 del 15 maggio 2025, ove esiste la necessaria disponibilità, al fattore di acquisto C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zona-Distretto/SDS Lunigiana;
10. di procedere alla pubblicazione e agli adempimenti ai fini della trasparenza ai sensi dell'art 28 del D. Lgs 36/2023 mediante trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso la piattaforma telematica regionale START e con collegamento tra la sezione «Amministrazione trasparente» Sezione Bandi di gara e contratti e la BDNCP;
11. di attestare che il Responsabile Unico del Progetto è il Direttore U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;
12. di dichiarare che con la sottoscrizione del presente decreto il Dirigente Responsabile U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 4;
13. di dichiarare che in sede di trasmissione della documentazione di gara il Responsabile della fase di programmazione progettazione esecuzione ha attestato l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 4;
14. di dare incarico alla UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
15. di trasmettere un'altra copia integrale al Collegio Sindacale dell'Azienda USL, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Responsabile Unico del Progetto
Dr.ssa Sabrina Toncelli

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr.ssa Sabrina Toncelli

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SABRINA TONCELLI

DATA FIRMA: 21/05/2025 15:14:33

IMPRONTA: 64303136636234303138306464376462643032376561353437376563336361343236346534363135