



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3323 del 17/10/2022

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda UsI Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Lotto unico CIG 9275745AEA. Integrazione istruttoria. Conferma ammissione dei concorrenti come da decreto dir. n. 3010 del 20/09/2022.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Lotto unico CIG 9275745AEA. Integrazione istruttoria. Conferma ammissione dei concorrenti come da decreto dir. n. 3010 del 20/09/2022.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs. n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale*", *abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015*;
- La Legge Regionale n. 84 del 28/12/2015 recante "*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso che:

- con Decreto Dirigenziale n. 1971 del 15/06/2022 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Lotto unico CIG 9275745AEA;
- la durata dell'affidamento è prevista per n. 36 (trentasei) mesi ed alla scadenza del contratto è prevista una opzione di rinnovo solo su richiesta dell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest;
- con Decreto Dir. n. 2822 del 01/09/2022 è stato provveduto alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte;
- con Decreto Dir. n. 3010 del 20/09/2022 è stato provveduto all'ammissione dei concorrenti alla fase successiva all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa, in coerenza con le risultanze di cui ai verbali 1 e 1A relativi alle operazioni del seggio di gara;
- con Decreto Dir. n. 3128 del 28/09/2022 è stato provveduto alla presa d'atto dell'apertura da parte della Commissione giudicatrice in seduta collegiale delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, procedendo all'ammissione alla successiva fase di valutazione tuttora in corso;

Considerato che:

- nell'ambito delle ricerche finalizzate alle verifiche del rispetto, da parte degli operatori economici degli obblighi di cui all'art. 80 è stata acquisita relativamente al concorrente Consorzio Blu Società Cooperativa Sociale l'esistenza di una annotazione iscritta all'Area B del Casellario Informatico di ANAC ai sensi dell'art. 213, comma 10, del D.lgs n. 50/2016, e del Regolamento approvato con delibera n. 721 del 29 luglio 2020:

- l'annotazione di cui sopra è conseguente alla revoca da parte di una Stazione Appaltante, dell'aggiudicazione di un servizio socio-sanitario motivata dalla mancata stipula del contratto dovuta a fatto riconducibile all'aggiudicatario, pure in presenza di una consegna anticipata durata tre mesi;
- anche a fronte della contestazione da parte del concorrente finalizzate a dimostrare la responsabilità della Stazione Appaltante in ordine alla mancata sottoscrizione del contratto, sino all'impugnazione della revoca dell'aggiudicazione e della segnalazione ad ANAC tanto al Giudice Amministrativo che a quello ordinario, in entrambi i casi, la domanda cautelare è stata respinta;
- che l'annotazione segnala che il TAR Emilia Romagna ha poi dichiarato il difetto di giurisdizione rientrando la controversia nella competenza del Giudice Ordinario;
- le condizioni di cui sopra sono precedenti al termine di presentazione delle offerte per la gara in oggetto;

Considerato pertanto che con nota prot. n. 1026853 in data 05/10/2022, la circostanza è stata contestata, con richiesta di eventuali controdeduzioni nei 10 giorni successivi, al concorrente per l'ipotetico riscontro dei presupposti per l'esclusione dello stesso, stabiliti dal comma 5, lett c-bis, e dal successivo comma c-ter dell'art. 80 del Codice dei Contratti;

- anche in assenza di formali controdeduzioni da parte del concorrente può essere accertato il venir meno del motivo di contestazione di cui al surrichiamato art. 80 comma 5-bis del Codice relativo alla violazione degli obblighi dichiarativi, in quanto il concorrente aveva segnalato la presenza dell'annotazione e la causa della stessa in sede di presentazione dell'offerta nella documentazione amministrativa;
- la dichiarazione non era stata evidenziata nell'ambito del DGUE ma con una nota allegata nella dichiarazione aggiuntiva al DGUE non riscontrata dal Seggio di Gara;
- indipendentemente dalla collocazione della segnalazione, la stessa riporta comunque tutte le informazioni dovute al rispetto degli obblighi posti a carico dell'operatore economico concorrente;

Considerato invece che

- resta valido il riscontro dell'ipotesi della presenza dei motivi di cui all'art. 80 comma 5 lett. c-ter, riferito alla dimostrazione di significative e persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente appalto, non assumendo particolare rilievo la circostanza che in luogo di una risoluzione del contratto per inadempimento si sia in presenza di una revoca dell'aggiudicazione, visto anche il rinvio della controversia al Giudice Ordinario;

Ritenuto che:

- anche alla luce della sentenza dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 16 del 28 agosto 2020, è rimessa alla discrezionalità della stazione appaltante ogni valutazione sull'eventuale illecito professionale e sulla sua relativa gravità, dovendo l'Amministrazione stabilire se la pregressa condotta dell'operatore economico concorrente possa minarne irrimediabilmente l'affidabilità ed integrità così da compromettere il necessario rapporto fiduciario tra la stazione appaltante ed il suo contraente;
- nel senso sopra indicato anche la successiva giurisprudenza amministrativa (Consiglio di Stato sez IV 16 febbraio 2021 n. 1443 TAR Lombardia sez I 29 aprile 2021 n. 10169, TAR Trento 20/09/2022 n. 159);

Vista:

- la nota acquisita al protocollo aziendale in data 14/10/2022 con la quale il Consorzio BLU procede all'invio delle controdeduzioni richieste acquisita agli atti d'ufficio con la quale, tra l'altro procede alla citazione dell'ordinanza del Tribunale di Bologna, che ha accolto l'istanza cautelare presentata dal Consorzio nella causa RG N. 8875/2022, in merito alla cancellazione della segnalazione dall'Albo Informatico di ANAC, ordinando alle parti resistenti l'invio all'Autorità di copia della predetta ordinanza per gli opportuni provvedimenti del caso;

Rilevato che:

- anche alla luce del parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato del 23 /10/2018 n. 2616 reso sulla proposta di modifica delle linee guida ANAC n. 6, lo stesso ribadisce la facoltà dell'Amministrazione Pubblica di operare come "ciò che farebbe qualunque soggetto giuridico usando del buon senso e della diligenza comune del buon padre di famiglia, ossia di non voler contrattare con chi non abbia in precedenza adempiuto correttamente alla sua prestazione e abbia dato luogo a seri problemi o addirittura a contenziosi"
- anche senza tenere conto della succitata ordinanza cautelare, sul Casellario Informatico ANAC, la revoca della precedente aggiudicazione, per la sua natura circoscritta, e comunque non riferita a carenze nell'esecuzione contrattuale, ma relativa alla mancata sottoscrizione del contratto non può determinare un giudizio complessivo di inaffidabilità dell'operatore economico;
- anche in presenza del riconoscimento della discrezionalità amministrativa sulla valutazione di che trattasi, è oggetto di tutela dell'operatore economico, anche in eventuale giudizio, il corretto esercizio di tale facoltà che deve essere informata ai principi di ragionevolezza e proporzionalità a dimostrazione dell'attendibilità della scelta effettuata dall'amministrazione;
- deve comunque procedersi ad integrare la fase istruttoria, confermando peraltro le disposizioni di cui al surrichiamato decreto di ammissione dei concorrenti dopo la verifica della documentazione amministrativa, in presenza del precedente mancato riscontro della questione in oggetto;

Dato atto che gli atti di gara in oggetto sono acquisiti presso gli uffici dell'UOC Acquisizione Servizi Socio- Sanitari dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest in Livorno;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Direttore dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

- 1) l'integrazione, come riportata in narrativa, della valutazione istruttoria della documentazione presentata dai partecipanti alla "Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Lotto unico CIG 9275745AEA";
- 2) la conferma degli esiti finali rappresentata dall'ammissione dei concorrenti disposta con il Decreto Dir. n. 3010 del 20/09/2022;
- 3) la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Toscana Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente Sezione Bandi di gara e contratti;
- 4) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 5) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;
- 6) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari

Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 17/10/2022 13:47:01

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262