



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2899 del 18/09/2023

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda UsI Toscana Nord Ovest, Zona Distretto Versilia Lotto 2 CIG 9489134917. Esclusione concorrente e modifica graduatoria lotto 2 Versilia.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Bensa

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Zona Distretto Versilia
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, Zona Distretto Versilia Lotto 2 CIG 9489134917. Esclusione concorrente e modifica graduatoria lotto 2 Versilia.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

Premesso che con Decreto Dirigenziale n. 2516 del 4.08.2023 sono stati approvati gli atti di gara per per l'affidamento di percorsi assistenziali di natura prevalentemente domiciliare nelle zone-distretto Elba e Versilia con la contestuale aggiudicazione definitiva previa formazione della graduatoria delle offerte valide;

Precisato che, relativamente alla zona Versilia (lotto 2 con CIG 9489134917) l'aggiudicazione è stata disposta a favore del RTI NUOVO FUTURO - CUORE previa formazione della graduatoria delle offerte valide nelle risultanze di seguito esposte:

Posizione	SOCIETA' CONCORRENTE	Punteggio riparametrato offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Importo offerto al netto dell'IVA	Punteggio complessivo
1	RTI costituendo tra Nuovo Futuro Cooperativa Sociale e Cuore Liburnia Sociale	P.ti 75,00	P.ti 17,50	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.736.256,06 - Ribasso percentuale: 35,00%	P.ti 92,50
2	Cooperativa Sociale ELLEUNO	P.ti 65,51	P.ti 25,00	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.625.842,34 - Ribasso percentuale: 50,00%	P.ti 90,51
3	RTI costituendo tra KCS CAREGIVER COOPERATIVA SOCIALE e PROGETTO PERSONA	P.ti 64,59	P.ti 13,55	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.794.333,68 - Ribasso percentuale: 27,11%	P.ti 78,14
4	RTI costituendo tra COOPERATIVA SOCIALE LA SALUTE SOC. COOP. SOC. e GRUPPO PAIM IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE	P.ti 62,24	P.ti 9,31	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.856.827,85 - Ribasso percentuale: 18,62%	P.ti 71,55
5	RTI costituendo tra G. Di Vittorio e Co.M.P.A.S.S. Società Cooperativa Sociale onlus	P.ti 56,63	P.ti 14,19	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.784.985,32 - Ribasso percentuale: 28,38%	P.ti 70,82
6	IDEALCOOP Società Cooperativa Sociale Onlus	P.ti 57,96	P.ti 11,02	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.831.579,91 - Ribasso percentuale: 22,05%	P.ti 68,98
7	Consorzio Blu Società Cooperativa Sociale	P.ti 52,76	P.ti 3,62	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.940.521,46 - Ribasso percentuale: 7,25%	P.ti 56,38

Considerato che nell'ambito dei controlli periodici sui requisiti ex art. 80 del D.Lgs n. 50/2016, degli operatori economici partecipanti alle gare o titolari di contratti nella fase esecutiva, è stata acquisita a carico dei uno dei componenti del RTI collocato al quinto posto della graduatoria, la Co.M.P.A.S.S.

Società Cooperativa Sociale Onlus, con sede legale in Massa (MS), 54100 viale STAZIONE 16, C.F. e P.I. 00450990452, la certificazione dell'Agenzia delle Entrate Direz Prov. di Massa Carrara in merito all'accertamento di una violazione tributaria definitivamente accertata dell'importo di € 20.469,54;

Riscontrato che la circostanza determina il venir meno di un requisito essenziale per la partecipazione alla gara rappresentato dal comma 4 del succitato articolo 80 del D.Lgs n. 50/2016, con l'ulteriore considerazione dell'assenza di una specifica indicazione della circostanza da parte del concorrente in sede di compilazione del DGUE al momento della partecipazione alla procedura;

Rilevato che a seguito di quanto accertato è stato provveduto alla richiesta di chiarimenti all'operatore economico interessato con nota in data 28/08/2023 prot. n. 256732, precisando che l'importo della violazione, superiore al limite di € 5.000,00 di cui all'art. 48 del DPR n. 602/73 al quale rinvia il citato comma 4 dell'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016, determina l'obbligo per la stazione appaltante di procedere all'esclusione dalla gara;

Preso Atto che nella stessa nota veniva segnalata la circostanza che, in presenza dell'accertamento di violazioni definitive, non era consentito alla Stazione Appaltante l'esercizio di alcun potere discrezionale, oltre alla necessità di procedere anche alla segnalazione ad ANAC ai fini degli ulteriori, eventuali, adempimenti;

Visto che con nota dello studio legale Buffoni-Cardone di Massa, prot. n. 267653 del 8.09.23, l'operatore economico ha segnalato la buona fede nei comportamenti tenuti dalla società e ha provveduto alla diffida all'adozione del provvedimento di esclusione, ritenuto sproporzionato anche in presenza della graduatoria già formata;

Rilevato che:

- è stata garantita all'operatore economico la possibilità di intervento in contraddittorio, ma le motivazioni espresse, se giustificano il comportamento, non eliminano le ragioni e la persistenza dell'accertamento dell'Agenzia delle Entrate, che attesta il venir meno di un requisito essenziale che deve essere posseduto senza soluzioni di continuità;
- in presenza dei vincoli a carico della stazione appaltante, nella fattispecie in esame, non è neanche condivisibile l'affermazione dell'irrelevanza del provvedimento di esclusione dalla graduatoria;

Considerato che:

- l'obbligo del possesso dei requisiti di ammissione si impone, ai sensi della pronuncia dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 8 del 20/07/2015, a partire dalla presentazione della domanda di partecipazione e per tutta la durata della procedura di evidenza pubblica, compresa la fase esecutiva del contratto;
- più di recente ANAC ha ribadito, con la delibera n. 182 del 3 maggio 2023, che un'unanime giurisprudenza amministrativa afferma che "le certificazioni relative alla regolarità contributiva e tributaria delle imprese partecipanti, emanate dagli organi preposti si impongono alle stazioni appaltanti che non possono in alcun modo sindacarne il contenuto, non residuando alle stesse alcun potere valutativo sul contenuto o sui presupposti di tali certificazioni; spetta, infatti in via esclusiva all'Agenzia delle Entrate il compito di dare un giudizio sulla regolarità fiscale dei partecipanti a gara pubblica, non disponendo la stazione appaltante di alcun potere di autonomo apprezzamento del contenuto delle certificazioni di regolarità tributaria, ciò al pari della valutazione circa la gravità o meno della infrazione previdenziale riservata agli enti previdenziali" e che "a fronte di un certificato di irregolarità fiscale, la stazione appaltante è obbligata a disporre l'esclusione dalla procedura, sicché la sua determinazione presente un contenuto vincolato..."

- relativamente alla procedura in oggetto, non è possibile procedere alla sanatoria attraverso il pagamento della sanzione o un accordo di rateizzazione del pagamento, in quanto intervenuti successivamente al termine di presentazione delle offerte;
- solo in presenza dell'indicazione di un accertamento errato da parte dell'Agenzia delle Entrate potrebbe venir meno l'obbligo della stazione appaltante di disporre l'esclusione dalla gara;
- in relazione alla documentazione presentata dallo studio legale Buffoni-Cardone per conto di Co.M.P.A.S.S. in data 13/09/2023 è stata richiesta la trasmissione del documento citato nella nota ma in realtà non allegato;
- lo stesso documento, relativo alle modalità della dichiarazione presentata, citato a testimonianza della buona fede dell'operatore economico, è tuttavia irrilevante ai fini della pronuncia di esclusione, mentre potrebbe essere oggetto di approfondimento istruttorio relativamente agli obblighi della stazione appaltante di comunicazione ad ANAC, nel termine di trenta giorni dall'adozione del presente provvedimento;
- relativamente a quanto esposto al punto precedente, si riscontra infatti la differenza, evidenziata anche nella recente pronuncia del Consiglio di Stato sez V 25/01/2022 n. 491 tra la fattispecie dell'omessa e della falsa dichiarazione, pure in presenza dei limiti oggettivi del sindacato della stazione appaltante sulla presenza degli elementi di dolo o colpa grave di esclusiva competenza di ANAC;

Individuato il sottoscritto Dr. Franco Bensa, Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, quale Responsabile del procedimento, ai sensi di quanto previsto dalla L. n. 241/90 e successive modificazioni e integrazioni, che con la sottoscrizione del presente atto dichiara l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90, degli artt. 6 e 7 del DPR 62/2013 e dell'art. 51 c.p.c. e ss.mm.ii.";

Dato atto della regolarità tecnica e della legittimità del presente atto;

Precisato che il presente Decreto viene trasmesso all'operatore economico interessato a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa:

1. di procedere all'esclusione dalla graduatoria finale della gara per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest – Zona Distretto Versilia Lotto 2 CIG 9489134917 del costituendo RTI DI VITTORIO- COMPASS per le ragioni indicate in narrativa;
2. di riformulare la graduatoria delle offerte valide relative all'aggiudicazione del servizio in oggetto, come di seguito esposta:

	SOCIETA' CONCORRENTE	Punteggio riparametrato offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Importo offerto al netto dell'IVA	Punteggio complessivo
1	RTI costituendo tra Nuovo Futuro Cooperativa Sociale e Cuore Liburnia Sociale	P.ti 75,00	P.ti 17,50	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.736.256,06 - Ribasso percentuale: 35,00%	P.ti 92,50

2	Cooperativa Sociale ELLEUNO	P.ti 65,51	P.ti 25,00	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.625.842,34 - Ribasso percentuale: 50,00%	P.ti 90,51
3	RTI costituendo tra KCS CAREGIVER COOPERATIVA SOCIALE e PROGETTO PERSONA	P.ti 64,59	P.ti 13,55	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.794.333,68 - Ribasso percentuale: 27,11%	P.ti 78,14
4	RTI costituendo tra COOPERATIVA SOCIALE LA SALUTE SOC. COOP. SOC. e GRUPPO PAIM IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE	P.ti 62,24	P.ti 9,31	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.856.827,85 - Ribasso percentuale: 18,62%	P.ti 71,55
5	IDEALCOOP Società Cooperativa Sociale Onlus	P.ti 57,96	P.ti 11,02	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.831.579,91 - Ribasso percentuale: 22,05%	P.ti 68,98
6	Consorzio Blu Società Cooperativa Sociale	P.ti 52,76	P.ti 3,62	- Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 5.940.521,46 - Ribasso percentuale: 7,25%	P.ti 56,38

- di procedere alla pubblicazione del provvedimento nel profilo del committente sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi e contratti";
- di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma del presente delle proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- di dichiarare che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
- di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 18/09/2023 12:32:55

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063