



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3463 del 31/10/2023

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi di assistenza domiciliare socio assistenziale e socio sanitaria, servizio di assistenza scolastica educativa Zona Distretto SDS Lunigiana. Indizione gara n. 9401109. Lotto unico: CIG A024441807 e prosecuzione del servizio in scadenza al 31/10/2023 CIG A0250203E5.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Bensa

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

101 Zona Distretto Lunigiana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.16

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi di assistenza domiciliare socio assistenziale e socio sanitaria, servizio di assistenza scolastica educativa Zona Distretto SDS Lunigiana. Indizione gara n. 9401109. Lotto unico: CIG A024441807 e prosecuzione del servizio in scadenza al 31/10/2023 CIG A0250203E5.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

Visto il Decreto legislativo n. 36 del 31/03/2023 ed in particolare l'art. 17, comma 1, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Tenuto conto della richiesta di avvio della procedura di gara da parte della Zona Distretto/Società della Salute (SDS) Lunigiana per la gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nella zona di competenza;

Considerato che l'importo della gara risulta superiore al limite di soglia comunitaria di cui all'art. 14 del D.lgs n. 36/2023 rappresentata, vista la tipologia del servizio, dall'importo di € 750.000,00;

Dato atto che con la suddetta richiesta viene garantita la copertura economica della spesa riferita all'importo a base di gara, con esclusione delle opzioni/rinnovi;

Richiamata la Delibera del Direttore Generale n. 916 del 10/10/2023, con la quale, in attuazione di quanto disposto dall'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023;

- a) è stato attribuito l'incarico di Responsabile Unico del Progetto (RUP) dell'intervento in oggetto alla Dr.ssa Sabrina Toncelli, Dirigente in servizio presso l'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;
- b) è stato attribuito l'incarico di Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dello stesso intervento, al dr. Marco Formato, Direttore della Zona-Distretto/SDS Lunigiana;

Dato atto inoltre che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (**All. n.1**)
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati che rappresenta anche le condizioni di futuro contratto:
 - n. 1 quadro riassuntivo dei percorsi assistenziali e delle prestazioni;
 - n. 1 scheda tecnica descrittiva dei percorsi socio-assistenziali, socio-sanitari (Scheda tecnica A);
 - DUVRI statico e DUVRI dinamico;
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**) e relativi allegati:
 - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE);
 - Fac simile “modulo patto d'integrità”;
 - Fac simile per “modulo per imprese consorziate”;
 - Elenco non nominativo degli operatori impiegati nel servizio (negli ultimi 6 mesi) ai fini dell'applicazione della clausola sociale;
 - modulo “Dichiarazione di adozione dei criteri ambientali minimi”;
 - modulo “Dichiarazione sui Segreti Tecnici e Commerciali”;
 - Fac simile “Scheda di Dettaglio Offerta Economica”;

Precisato inoltre che:

- l'aggiudicazione dell'appalto avrà luogo secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto disposto specificamente dall'art. 108, comma 2, lett.a) del D.Lgs 36/2023;

- per la valutazione del progetto relativo all'offerta tecnica sarà attribuito un massimo di n. 75 punti, rimanendo il punteggio residuo di n. 25 punti legato all'offerta economica;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Disciplinare di gara;
- per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di affidamento le stesse sono ricomprese nell'ambito dell'incarico di Responsabile Unico del Progetto, senza necessità di procedere alla nomina di un Responsabile della fase specifica;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Disciplinare di gara, con la previsione delle professionalità idonee alla valutazione;

Considerato che il valore stimato dell'appalto è stato calcolato sulla base del valore stimato delle prestazioni assistenziali, delle prestazioni a progetto, delle prestazioni organizzative e delle eventuali prestazioni opzionali e che pertanto lo stesso, calcolato ai sensi del su richiamato art. 14 del D. Lgs n. 36/2023, comprensivo di opzioni (incluse le prestazioni opzionali indicato nel quadro riassuntivo)/rinnovi come riportato nella tabella sottostante é pari a **€ 16.102.880,14 Iva esclusa**:

A) Importo a base di gara (A)	€ 4.436.193,06
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso	€ 2.100,00
Importo complessivo (A+B)	€ 4.438.293,06
C) Importo per l'opzione di proroga (sei mesi)	€ 739.365,51
D) Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 887.238,60
E) Importo per eventuali imprevisti compreso la revisione prezzi nel periodo contrattuale (ipotizzato 1,50% dell'importo a base di gara)	€ 66.542,90
F) Importo prestazioni opzionali periodo contrattuale	€ 1.920.000,00
TOTALE A+B+C+D+E+F	€ 8.051.440,07
Importo per il rinnovo	€ 8.051.440,07
VALORE STIMATO DELL'APPALTO	€ 16.102.880,14

Accertato che la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica START per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

Considerato che, in relazione ai principi di cui all'art. 6 del D.Lgs n. 36/2023 riferiti ad ipotesi alternative che prevedono un rapporto con il Terzo Settore, alternativo al Codice dei Contratti non si riscontra l'opportunità del ricorso a procedure diverse dalla gara d'appalto in quanto:

- a) il ricorso alla procedura di evidenza pubblica di cui all'art. 56 del D.Lgs n. 117/2017 determinerebbe l'esclusione di parte dei soggetti ricompresi nell'ambito del Terzo Settore essendo la procedura riservata alle Associazioni di Volontariato e alle Associazioni di Promozione Sociale;
- b) il ricorso alla coprogettazione di cui al precedente art. 55 non è supportato da elementi logici di valutazione trattandosi di un servizio ormai consolidato;

Dato atto che in questa sede l'importo a base di gara non costituisce elemento tale da produrre un effettivo impegno di spesa in quanto non sono identificati il creditore, le ragioni del creditore e la somma da corrispondere;

Appurato che la pubblicazione del bando di gara e degli avvisi di aggiudicazione avrà luogo secondo quanto previsto dagli art. 72 e 73 del D.Lgs n. 50/2016, norme temporaneamente in vigore fino al 31/12/2023, con la trasmissione in via prioritaria, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea;

Dato atto che la previsione delle spese di pubblicazione sarà quindi disposta con successivo separato atto;

Valutata inoltre la necessità di dover inserire nel quadro economico della spesa il calcolo delle somme riservate a titolo di incentivazione ex art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, nella misura dello 0,80% risultante dalla formula $2 \times 0,40$ (Parametro di Entità) $\times 1$ (Parametro di complessità);

Ritenuto di dover procedere all'accantonamento dell'ammontare lordo dello 0,80% sull'importo a base di gara sui medesimi conti economici dei servizi oggetto della fornitura;

Dato atto che l'ammontare determinato in base alla formula sopra indicata è destinata per una quota pari all'80% a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato mentre la quota pari al 20% è destinata agli acquisti di cui al comma 6 del surrichiamato art. 45;

Considerato inoltre che, in esecuzione del dispositivo di cui alla sopra richiamata delibera del direttore generale n. 916 del 10/10/2023, con il presente provvedimento si prende in carico il precedente contratto discendente da accordo quadro di Estar, relativo ai servizi di assistenza domiciliare, socio-assistenziale e socio-sanitaria e assistenza scolastica nell'ambito territoriale della SDS Lunigiana, che risulta in scadenza alla data del 31/10/2023 e, quindi, per garantire la continuità dei servizi, nelle more dell'espletamento della procedura oggetto di indizione, di dover procedere con affidamento all'attuale contraente, Aurora Domus Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. con sede a Parma in Via Sonnino 33A e con CF e P. IVA 01520520345 con acquisizione di un nuovo CIG A0250203E5;

Considerato che il periodo di affidamento viene disposto per sei mesi, termine espressamente stabilito sin dall'art. 23 della L. n. 62/2005 (legge comunitaria 2004) dando atto dell'ulteriore possibilità di proroga nella fattispecie espressamente prevista dal comma 11 dell'art. 120 del D.Lgs n. 36/2023, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, trattandosi di servizio essenziale che non può essere sospeso;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) per la proposta del presente atto, è il Direttore aggiunto dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, Dr. Franco Bensa, quale collaboratore del RUP nominato con la delibera di cui sopra e la funzione del quale cessa, sulla procedura in oggetto, con la proposta del adozione del presente atto;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Ritenuto di dover dichiarare l'immediata eseguibilità degli effetti della determinazione dirigenziale, stante l'urgenza di bandire la gara e di garantire la continuità assistenziale;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. di procedere all'indizione della gara d'appalto, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023 selezionando l'operatore economico contraente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108, comma 2, del medesimo codice, per l'affidamento di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda USL Toscana Nord Ovest - SdS / Zona Distretto Lunigiana CIG A024441807;
2. di approvare la documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - Bando di gara (**All. n.1**)
 - Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati che rappresenta anche le condizioni del futuro contratto:
 - n. 1 quadro riassuntivo dei percorsi assistenziali e delle prestazioni;
 - n. 1 scheda tecnica descrittiva dei percorsi socio-assistenziali, socio-sanitari (Scheda tecnica A);
 - DUVRI statico e DUVRI dinamico;
 - Disciplinare di gara (**All. n. 3**) e relativi allegati:
 - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE);
 - Fac simile "modulo patto d'integrità";
 - Fac simile per "modulo per imprese consorziate";
 - Elenco non nominativo degli operatori impiegati nel servizio (negli ultimi 6 mesi) ai fini dell'applicazione della clausola sociale;
 - modulo "Dichiarazione di adozione dei criteri ambientali minimi";
 - modulo "Dichiarazione sui Segreti Tecnici e Commerciali";
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica";
3. di approvare il quadro economico di spesa rapporto alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto anche della relativa copertura economica:
 - Importo totale riferito alla durata contrattuale n. 3 anni indicato nella Tabella riportata in narrativa (quale somma delle voci A+B+C+D+E+F) è pari ad € 8.051.440,07 escluso Iva 5%, come dettagliato nel disciplinare di gara, di cui:
 - manodopera € 3.786.802,94
 - altri costi € 649.390,12
 - Somme a disposizione della Stazione Appaltante per:

- per incentivi ex art. 45 D.lgs n. 36/2023 € 35.489,54
 - IVA 5% su (€ 4.436.193,06 + 66.542,90) per complessivi € 225.136,00 e IVA 22% su € 2.100,00 per complessivi € 462,00 per un totale IVA di € 225.598,00;
- L'importo per cui è stata garantita la copertura economica da parte della SDS Lunigiana è pari a 4.765.924,30 di cui:
- € 4.727.872,75 per copertura compreso IVA 5% dell'importo a base di gara e dell'importo relativo alla revisione dei prezzi
 - € 35.489,54 per accantonamento fondo incentivi funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs n. 36/2023
 - € 2.562,00 per Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso compresi IVA 22%
4. di dare atto che il costo di € 4.765.924,30 previsto dalla procedura, sarà imputato ai conti economici seguenti della SDS Lunigiana:

Bilancio sanitario

n. 1B) ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIO SANITARIA ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI, 31021286 non autosufficienza domiciliare da privato - sanitario
 DISABILI IN GRAVITA', 31021226 disabilità domiciliare da privato - sanitario
 DISABILI PSICHICI, 31020846 psichiatria domiciliare da privato
 UTENTI AREA DIPENDENZE 31021256 dipendenze domiciliare da privato

Bilancio sociale

n. 1A) ASSISTENZA DOMICILIARE SOCIALE ANZIANI, 31021287 anziani domiciliare da privato – sociale
 ADULTI CON DISAGIO SOCIALE, 31020859 adulti domiciliare da privato
 DISABILI, 31021227 disabilità domiciliare da privato -sociale
 MINORI” 31020853 minori domiciliare da privato
 n. 1C) ASSISTENZA SCOLASTICA EDUCATIVA RIVOLTA A MINORI DISABILI sociale 31021228 disabilità assistenza scolastica da privato - sociale

con ripartizione annua ipotizzando che il servizio inizi il 01/05/2024 del costo di € 4.765.924,30 è la seguente:

Esercizio	Importo
2024 (da maggio)	€ 1.264.292,82
2025	€ 1.588.641,43
2026	€ 1.434.742,54
2027 (fino a aprile)	€ 478.247,51
Totale	€ 4.765.924,30

5. di accantonare l'importo complessivo a titolo di incentivazione ex art. 45 del D. Lgs n. 36/2023, per € 35.489,54 da impiegare nelle modalità stabilite dal Regolamento Aziendale;
6. di precisare che la somma sopra indicata a titolo di incentivazione ex art. 45 del D.Lgs n. 36/2023 è destinata per una quota dell'80%, € 28.391,64, a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato come indicato nell'allegato A al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

7. di prendere in carico gli effetti del precedente contratto in scadenza, come indicato in narrativa, e di disporre l'affidamento all'attuale appaltatore Aurora Domus Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. con sede a Parma in Via Sonnino 33A e con CF e P. IVA 01520520345 con acquisizione di relativo CIG A0250203E5 per il periodo dal 01/11/2023 sino al 30/04/2024 imputando la spesa complessiva compreso IVA 5% di € 715.632,75 come indicato nell'allegato B;
8. di disporre l'avvio della pubblicazione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell'UE ai sensi dell'art. 72 e 73 del previgente D.Lgs n. 50/2016, trattandosi di norme ancora in vigore fino al 31/12/2023, provvedendo con successivo distinto atto all'imputazione di spesa per quanto riguarda le pubblicazioni;
9. di imputare la spesa di € 880,00, relativa al pagamento del contributo di gara ad ANAC per la gara in oggetto al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE (costo relativo ai contributi ANAC per acquisizione CIG) del bilancio preventivo economico annuale del 2023, adottato con delibera del direttore generale n. 547 del 7 giugno 2023, ove esiste la corrispondente e necessaria disponibilità;
10. di imputare la spesa di € 410,00, relativa al pagamento del contributo di gara ad ANAC per l'affidamento riguardante la prosecuzione dell'attuale servizio al conto economico 31090306 "Altri Oneri di Gestione" (costo relativo ai contributi ANAC per acquisizione CIG) al bilancio preventivo economico annuale dell'anno 2023 adottato con delibera del direttore generale n. 547 del 7 giugno 2023, ove esiste la corrispondente e necessaria disponibilità;
11. di utilizzare per le imputazioni contabili di cui ai due punti precedenti il fattore di acquisto C160GES027006 per il centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zona / Distretto / SDS Lunigiana;
12. di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione Bandi di gara e contratti, e di procedere alla pubblicazione della procedura in oggetto mediante la procedura telematica regionale START;
13. di dare atto che il Responsabile del procedimento, limitatamente alla proposta della determinazione dirigenziale, è il Direttore "aggiunto" della UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, Dr. Franco Bensa, in qualità di collaboratore del RUP dell'intervento, che con la firma della suddetta proposta afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
14. di dichiarare che con l'adozione del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim UOC Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
15. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
16. di dichiararne l'immediata eseguibilità per le ragioni di urgenza descritte in parte narrativa;
17. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda USL, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 31/10/2023 17:45:00

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063