



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

DECRETO N. 375 del 01/02/2019

OGGETTO: Gestione della RSA Madonna dell'Acqua. Zona Pisana. Affidamento dal 01/01/2019. CIG 7759632AE3.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Gestione della RSA Madonna dell'Acqua. Zona Pisana. Affidamento dal 01/01/2019.
CIG 7759632AE3.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Considerato che:

- per il servizio di *“Gestione completa della RSA Madonna dell'Acqua”* - Zona Pisana - l'ESTAR a marzo 2016 aveva provveduto a stipulare il contratto con la Società Cooperativa AGAPE per una durata biennale fino al 31/03/2018 e che il suddetto contratto prevedeva alla scadenza la possibilità di una ripetizione sino ad un massimo di ulteriori due anni;
- alla scadenza originaria non risulta alcuna attività istruttoria in ordine alla facoltà di avvalersi della ripetizione;
- ESTAR non ha provveduto ad alcun atto di ripetizione/rinnovo;
- non risultano atti o adempimenti istruttori contenenti ragioni in ordine alla decisione di non dare prosecuzione al servizio di che trattasi;
- l'Azienda USL Toscana Nord Ovest, in qualità di Stazione Appaltante, sotto il profilo formale non potrebbe procedere ad alcuna ripetizione o rinnovo di contratti stipulati da altri soggetti;
 - pertanto dall'1/04/2018 non risultando rinnovato il servizio di che trattasi ne è stata disposta la prosecuzione dello stesso sino al 31/12/2018 con proprio Decreto n. 2618 del 20/08/2018;
 - analogamente la prosecuzione è stata disposta con proprio Decreto n. 106 del 15/01/2019 per il periodo 01/01/2019 - 31/12/2019;
 - ritenuto, peraltro, che la prosecuzione contrattuale non possa avere luogo senza una indicazione delle modalità di scelta di un nuovo contraente, configurandosi, in caso contrario, come un

comportamento meramente omissivo di per sé non suscettibile di produrre legittimamente effetti giuridici;

Considerato quindi che:

- il mancato utilizzo della facoltà di ripetizione non segue ad una valutazione dei presupposti, ma attesta l'assenza di qualsiasi attività;
- quanto sopra determina l'opportunità di procedere alle valutazioni in ordine alla facoltà di che trattasi, peraltro già resa nota in sede di pubblicazione degli atti della gara che ha poi determinato la stipula del contratto con scadenza originaria al 31/03/2018;
- ad un'analisi oggettiva la ripetizione del contratto avrebbe rappresentato elementi di maggiore convenienza considerato che gli indirizzi programmatici nell'ambito territoriale della zona pisana prevedono a medio termine la realizzazione di una nuova struttura e la conseguente chiusura di quella in oggetto e di quella di Vecchiano;
- in previsione della chiusura di entrambe le strutture appare poco plausibile un interesse di altri operatori economici all'affidamento del servizio;
- il ricorso alla concessione del servizio determinerebbe inoltre un investimento iniziale da parte del concessionario non ammortizzabile in ragione della durata limitata del rapporto contrattuale;

Vista la documentazione acquisita via mail dalla Zona-Distretto Pisana relativa agli atti del Comune di San Giuliano Terme che documentano lo stato della pratica relativa alla costruzione della nuova struttura con la previsione della fine dei lavori alla data del 30/06/2020;

Considerato quindi che:

- sin dalla scadenza originaria del 31/03/2018 erano presenti tutti i presupposti di fatto e di diritto per disporre la ripetizione del servizio sino al 31/03/2020;
- il rispetto dei tempi per la conclusione dei lavori di realizzazione della nuova struttura, ai quali è legata la chiusura della RSA di Madonna dell'Acqua son solo leggermente superiori;
- in relazione agli accordi programmatici riconducibili al sistema delle autonomie locali dell'ambito territoriale di riferimento, sussistono le condizioni per ritenere che un nuovo procedimento di gara non darebbe esiti positivi per la brevità dell'affidamento e, soprattutto, per la cessazione definitiva dell'attività;
- in questo contesto una procedura di gara non darebbe luogo ad un contratto ponte venendo meno ogni sviluppo successivo alla prima scadenza;
- in presenza, in altre fattispecie, di un'analisi che ha individuato il vantaggio del riscontro a forme di partenariato pubblico privato non applicabili al caso in esame in quanto la brevità dei tempi non consentirebbe il recupero dell'investimento iniziale;
- una nuova procedura identica a quella che ha determinato l'affidamento originario non potrebbe portare a risultati migliori in termini economici in quanto la quota sanitaria della retta è stabilita in forma tassativa dalla Regione Toscana e lo stesso vale per la misura massima della quota sociale;

Ritenuto infine che per quanto l'assenza di una effettiva concorrenza o di soluzioni alternative sia determinato da scelte di natura politico-programmatica peraltro legittimamente assunte, le stesse determinano una oggettiva limitazione della concorrenza

Dato atto che l'importo della presente prosecuzione contrattuale è a carico del bilancio di parte

sanitaria e di parte sociale per la Zona Distretto Pisana e che la nota della Zona Distretto Pisana, titolare della funzione di gestore del conto, rappresenta anche la garanzia di copertura economica della spesa;

Acquisita la disponibilità dell'attuale appaltatore alla prosecuzione del servizio;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Decreta

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

- 1) la prosecuzione dell'affidamento del servizio relativo alla Gestione completa della RSA Madonna dell'Acqua – Zona Distretto Pisana - CIG 7759632AE3 per un importo per complessivi € 639.069,42 Iva inclusa 5%, a favore della Cooperativa Sociale AGAPE con sede legale a Fornacette (PI) in Via Tosco Romagnola 15 - Partita IVA: 01289270504, come sotto meglio specificato:

Zona di riferimento	Descrizione Contratto	Periodo di prosecuzione	Importo riferito al periodo di prosecuzione Iva inclusa	Attuale contraente
Pisana	Gestione completa della RSA MADONNA DELL'ACQUA (sanitario)	dall'01/01/2019 al 31/12/2019	Euro 348.920,72	Soc. Coop. AGAPE
Pisana	Gestione completa della RSA MADONNA DELL'ACQUA (sociale)	dall'01/01/2019 al 31/12/2019	Euro 290.148,70	Soc. Coop. AGAPE

- 2) di dare atto che l'iscrizione della spesa ai seguenti conti economici è stata disposta con il Decreto n. 106 del 15/01/2019:

Conto	Descrizione conto	Importo con Iva	Bilancio
31021266	Non autosufficienza residenziale da privato	Euro 348.920,72	del Bilancio sanitario 2019
76024102	Prestazioni residenziali anziani - PRI – Pisana	Euro 290.148,70	del Bilancio sociale 2019

- 3) di disporre la presente pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente - Sezione Bandi di gara e contratti;
- 4) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 5) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al contraente per gli adempimenti di competenza;

- 6) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;
- 7) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BENSA FRANCO

CODICE FISCALE: IT:BNSFNC56P10G912F

DATA FIRMA: 01/02/2019 11:23:25

IMPRONTA: 37613461643761396334616563616361383934633430653236316235656463663635633536613236