



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

DECRETO N. 384 del 01/02/2019

OGGETTO: Gestione della RSA Vecchiano. Zona Pisana. Affidamento dal 01/01/2019. CIG 77591003E0.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 RESPONSABILE ZONA PISANA
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Gestione della RSA Vecchiano. Zona Pisana. Affidamento dal 01/01/2019. CIG 77591003E0.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale”*, *abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015*;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Considerato che:

- nell'ambito della zona-distretto Pisana risulta ancora attivo il servizio di gestione della RSA Ospedaletto di Vecchiano nel Comune di San Giuliano Terme proveniente dall'ex ASL 5 sulla base del contratto stipulato con la Società Cooperativa AGAPE in regime di prosecuzione alla scadenza;
- la stessa è stata disposta di recente con proprio Decreto n. 106 del 15/01/2019 per il periodo 01/01/2019 – 31/12/2019;
- la prosecuzione contrattuale, peraltro, non possa avere luogo senza un'indicazione delle modalità di scelta di un nuovo contraente, configurandosi, in caso contrario, come un comportamento meramente omissivo di per sé non suscettibile di produrre legittimamente effetti giuridici;

Considerato quindi che:

- la struttura in oggetto ha capacità ricettiva estremamente limitata a n. 24 ospiti al quale corrisponde un ricavo annuo limitato alla riscossione della quota sanitaria, la misura della quale è disposta tassativamente, e della quota sociale, rimasta quella indicata in sede di aggiudicazione;
- al limitato flusso di cassa annuale corrisponde l'esigenza di lavori di sistemazione della struttura di tale rilievo anche economico da presupporre, in condizioni normali, l'avvio di una procedura di partenariato pubblico-privato all'interno del quale la progettazione definitiva ed esecutiva, l'esecuzione e il finanziamento dei lavori venga posto a carico della parte privata contraente;

- il rapporto tra le parti non può che prevedere il recupero dell'investimento iniziale attraverso la determinazione di una congrua durata della concessione;
- il Comune di San Giuliano ha peraltro stipulato un accordo con una Società privata per la costruzione di una nuova struttura, per cui la realizzazione della quale dovrebbe determinare la chiusura anche della RSA in oggetto;
- il ricorso alla concessione del servizio determinerebbe inoltre un investimento iniziale da parte del concessionario non ammortizzabile in ragione della durata limitata del rapporto contrattuale;

Vista la documentazione acquisita via mail dalla Zona-Distretto Pisana relativa agli atti del Comune di San Giuliano Terme che documentano lo stato della pratica relativa alla costruzione della nuova struttura con la previsione della fine dei lavori alla data del 30/06/2020;

Considerato quindi che:

- in previsione di una chiusura a scadenza ravvicinata appare poco plausibile un interesse di altri operatori economici all'affidamento del servizio anche attraverso un contratto ponte di durata limitata alla chiusura della struttura;
- il ricorso alla concessione della struttura, unica soluzione in grado di garantire i necessari investimenti iniziali da parte del privato contraente è reso impossibile dalla brevità dei termini per la definitiva chiusura;
- in relazione agli accordi programmatici riconducibili al sistema delle autonomie locali dell'ambito territoriale di riferimento, sussistono le condizioni per ritenere che un nuovo procedimento di gara non darebbe esiti positivi per la brevità dell'affidamento e, soprattutto, per la cessazione definitiva dell'attività;
- in questo contesto una procedura di gara non darebbe luogo ad un contratto ponte venendo meno ogni sviluppo successivo alla prima scadenza;
- una nuova procedura identica a quella che ha determinato l'affidamento originario non potrebbe portare a risultati diversi in termini economici in quanto la quota sanitaria della retta è stabilita in forma tassativa dalla Regione Toscana e lo stesso vale per la misura massima della quota sociale;

Ritenuto infine che per quanto l'assenza di una effettiva concorrenza o di soluzioni alternative sia determinato da scelte di natura politico-programmatica peraltro legittimamente assunte, le stesse determinano un'oggettiva limitazione della concorrenza tale da consentire il riscontro dei presupposti di cui all'art. 63, secondo comma lett. b) del D.lgs n. 50/2016, ancorché le condizioni tecniche siano prodotte da scelte programmatiche comunque vincolanti,

Dato atto che l'importo della presente prosecuzione contrattuale è a carico del bilancio di parte sanitaria e di parte sociale per la Zona Distretto Pisana e che la nota della Zona Distretto Pisana, titolare della funzione di gestore del conto, rappresenta anche la garanzia di copertura economica della spesa;

Acquisita la disponibilità dell'attuale appaltatore alla prosecuzione del servizio;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Decreta

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

- 1) la prosecuzione dell'affidamento del servizio relativo alla Gestione della RSA Ospedaletto di Vecchiano – Zona Distretto Pisana - CIG 77591003E0 per un importo per complessivi € 898,935,47 Iva inclusa 5%, a favore della Cooperativa Sociale AGAPE con sede legale a Fornacette (PI) in Via Tosco Romagnola 15 - Partita IVA: 01289270504, come sotto meglio specificato:

Zona di riferimento	Descrizione Contratto	Periodo di prosecuzione	Importo riferito al periodo di prosecuzione Iva inclusa	Attuale contraente
Pisana	Gestione completa della RSA Ospedaletto di Vecchiano (sanitario)	dall'01/01/2019 al 31/12/2019	Euro 721.219,61	Soc. Coop. AGAPE
Pisana	Gestione completa della RSA Ospedaletto di Vecchiano (sociale)	dall'01/01/2019 al 31/12/2019	Euro 177.715,86	Soc. Coop. AGAPE

- 2) di dare atto che l'iscrizione della spesa ai seguenti conti economici è stata disposta con il Decreto n. 106 del 15/01/2019:

Conto	Descrizione conto	Importo con Iva	Bilancio
31021266	Non autosufficienza residenziale da privato	Euro 721.219,61	del Bilancio sanitario 2019
76024102	Prestazioni residenziali anziani - PRI – Pisana	Euro 177.715,86	del Bilancio sociale 2019

- 3) di disporre la presente pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente - Sezione Bandi di gara e contratti;
- 4) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 5) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed al contraente per gli

adempimenti di competenza;

- 6) di dare incarico all'UO Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo pretorio on line dell'Azienda;
- 7) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 8) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BENSA FRANCO

CODICE FISCALE: IT:BNSFNC56P10G912F

DATA FIRMA: 01/02/2019 14:18:21

IMPRONTA: 37613461643761396334616563616361383934633430653236316235656463663635633536613236