



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 1075 del 29/03/2022**

**OGGETTO: Servizi assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia. Proroga dal 01/04/2022 al 30/06/2022. CIG 9162012B79. Imputazione della spesa.**

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

|                                                      |
|------------------------------------------------------|
| 112 ZONA DISTRETTO                                   |
| Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali        |
| DIRETTORE AMMINISTRATIVO                             |
| DIRETTORE SERVIZI SOCIALI                            |
| Dipartimento Economico                               |
| UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori    |
| UOC Contabilità Fornitori e Personale                |
| UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar |
| UOS Contabilità Fornitori                            |

**ALLEGATI: NO**

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

---

OGGETTO: Servizi assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia. Proroga dal 01/04/2022 al 30/06/2022. CIG 9162012B79. Imputazione della spesa.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE  
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

**Premesso:**

- che, relativamente alla gestione del servizio di assistenza domiciliare nella zona Versilia, si presenta ad oggi la situazione conseguente alla ricostruzione delle fasi istruttorie di seguito rappresentate, come indicate dalla stessa Zona-Distretto:
  - a) Il servizio è conseguente ad un affidamento avvenuto con determinazione di ESTAR n 640 del 21/06/2012 a favore della cooperativa ELLEUNO di Casale Monferrato per un importo complessivo di € 2.921.823,36 IVA esclusa;
  - b) L'affidamento originario è stato disposto con decorrenza dal 01/09/2012 per una durata biennale sino al 31/08/2014;

- c) Il contratto iniziale è stato rinnovato, alla scadenza originaria, con determinazione ESTAR n. 270 del 23/07/2014, per il periodo dal 01/09/2014 al 31/08/2016;
- d) Nel corso dell'anno 2016 vengono segnalati in una nota riassuntiva della zona-distretto Versilia, passaggi interlocutori finalizzati, anche con incontri tra la SdS Versilia e la Direzione ASL Nord Ovest, a definire il soggetto deputato all'effettuazione della proroga tecnica dell'affidamento e del soggetto titolare della competenza all'effettuazione della nuova gara;
- e) La necessità di un chiarimento degli aspetti sopra indicati deriva dalla conoscenza appresa in modo informale, prima ancora della costituzione di questa Unità Operativa, della volontà dell'Azienda USL Nord Ovest di riappropriarsi delle funzioni relative alle procedure di scelta del contraente negli affidamenti di servizi socio-sanitari;
- f) Con determinazione ESTAR n. 1017 del 31/08/2016 è stata disposta la proroga dell'affidamento di che trattasi per il periodo dal 01/09/2016 al 28/02/2017 per l'importo di € 768.027,84 IVA esclusa;
- g) Con determinazione ESTAR n. 277 del 24/02/2017 è stata disposta una ulteriore proroga dell'affidamento per il periodo dal 01/03/2017 al 31/08/2017 per l'importo di € 763.027,84 IVA esclusa;
- h) Con determinazione ESTAR n. 1344 del 30/08/2017 è stata disposta una ulteriore prosecuzione contrattuale per il periodo dal 01/09/2017 sino al 28/02/2018 per l'importo di € 723.027,84 IVA esclusa;
- i) Per il periodo successivo la Zona-Distretto Versilia indica l'intervento di questa Unità Operativa con una prima proroga disposta con decreto n. 1586 del 18/05/2018 riferito al periodo 01/03/2018 e sino al 31/12/2018 per un importo di € 1.332.312,20 IVA compresa;
- j) Il trasferimento dell'onere di effettuazione della proroga non è conseguente al trasferimento della titolarità, in ordine all'esecuzione del procedimento di gara, rimasto sulla base di vecchi accordi tra Azienda ed ESTAR nella competenza residua delegata della centrale di committenza regionale;
- k) L'adozione del provvedimento di cui sopra e di quelli successivi di contenuto analogo è conseguenza, almeno per quanto riguarda l'accettazione di questa U.O. al convincimento che il contratto scaduto in proroga fosse stato originariamente disposto dall'ex ASL 12;
- l) A conferma di quanto sopra deve essere considerata la circostanza che per operare direttamente nell'ambito dei servizi domiciliari questa U.O. ha dovuto attendere il mandato esplicito del Direttore Amministrativo nell'agosto del 2020 provvedendo nell'anno 2021 all'indizione, esecuzione, conclusione e contrattualizzazione dei servizi di assistenza domiciliare nelle Zone Pisana, Valdera, Alta Val di Cecina, Apuane, Valle del Serchio, più o meno nelle stesse condizioni iniziali della Versilia;
- m) Per la Zona-Distretto Versilia, per il nuovo affidamento dei servizi domiciliari, la stessa zona ha ritenuto di confermare la delega originaria ad ESTAR tanto che quest'ultimo ha effettuato la procedura di gara conclusasi con l'aggiudicazione di cui alla determina n. 575 del 9 aprile 2021 peraltro annullata dal TAR Toscana con sentenza n. 1260 del 04/10/2021;
- n) Nella necessità di dover garantire, pur senza la titolarità della funzione di scelta del nuovo contraente, la continuità dei servizi, questa U.O. ha adottato il successivo Decreto Dir. n. 106 del 15/01/2019 per il periodo dal 01/01/2019 al 30/06/2019 per l'importo di € 799.387,32;
- o) A questo è seguito il Decreto Dir. analogo n. 2394 del 09/07/2019 per il periodo dal 01/07/2019 al 31/12/2019 per l'importo di € 799.387,32;
- p) A questo è seguito il Decreto Dir. analogo n. 173 del 16/01/2020 per il periodo dal 01/01/2020 al 30/06/2020 e per l'importo di € 799.387,32;
- q) A questo è seguito il Decreto Dir. analogo n. 2209 del 07/07/2020 per il periodo dal 01/07/2020 al 31/12/2020 per l'importo di € 799.387,32;
- r) A questo si è aggiunto il Decreto Dir. analogo n. 24 del 05/01/2021 per il periodo dal 01/01/2021 a 30/06/2021 per l'importo di € 799.387,32;
- s) A questo si è aggiunto il Decreto Dir. analogo n. 2503 del 02/07/2021 per il periodo 01/07/2021 sino al 31/10/2021 per l'importo di 532.924,88, Iva compresa;
- t) I decreti di cui sopra sono tutti stati disposti per garantire la continuità dei servizi in assenza, sin dall'origine, dell'attribuzione della competenza all'esecuzione diretta della procedura di scelta del

nuovo contraente e, quando questa è stata acquisita, conseguentemente alla decisione della Zona-Distretto Versilia di avvalersi di ESTAR per la nuova gara;

- u) La limitazione temporale degli effetti della proroga al 31/10/2021 è conseguente alla presentazione di ricorso da parte di ESTAR al Consiglio di Stato per la riforma del giudizio di primo grado;

**Considerato** quindi che, in attesa della sentenza del Consiglio di Stato, sono stati disposti i seguenti provvedimenti di proroga;

- a) Decreto Dir. n. 3911 del 03/11/2021 per il periodo dal 01/11/2021 al 31/12/2021 per l'importo di € 266.462,44;
- b) Decreto Dir. n. 126 del 13/01/2022 per il periodo dal 01/01/2022 sino al 28/02/2022 per l'importo di € 266.462,44 Iva compresa;
- c) Decreto Dir. n. 700 del 28/02/2022, come integrato dal Dec. Dir. n. 983 del 23/03/2022, per il periodo da 01/03/2022 sino al 31/03/2022 per l'importo di € 133.231,22 Iva compresa;

**Considerato che,**

- in assenza della pubblicazione della sentenza del Consiglio di Stato, si rende necessario, per l'ultima volta disporre una prosecuzione del servizio per il periodo 01/04/2022 sino al 30/06/2022, rilevato che nel termine di che trattasi, la pronuncia del Giudice dovrebbe essere resa nota;
- nell'ipotesi di un accoglimento del ricorso di ESTAR contro la sentenza di primo grado con il ripristino dell'aggiudicazione, la struttura aziendale titolare della funzione di raccordo con la centrale regionale di committenza, potrà adottare un provvedimento di adesione con la conseguente redazione e stipula del contratto;
- nell'ipotesi in cui il ricorso venga respinto, la Zona-Distretto Versilia troverà, in accordo con la Direzione Aziendale, le modalità organizzative opportune restando inteso l'onere a suo carico di disporre eventuali proroghe;

**Considerato** che è stata acquisita la copertura economica da parte del gestore del conto;

**Dato atto** che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

## **DECRETA**

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1. la proroga dei "Servizi di assistenza domiciliare comunale (SAD)" nell'ambito territoriale della Zona-Distretto Versilia (nr. interno pratica 95) affidato alla Coop. ELLEUNO di Casale Monferrato, per il periodo 01/04/2022 - 30/06/2022, per l'importo di **€ 399.693,66** Iva compresa, **CIG 9162012B79** ;
2. di dare atto che il costo di **€ 399.693,66** Iva compresa, derivante dal presente decreto, sarà imputato al conto economico 31021286 "Non autosufficienza domiciliare da privato - fatt" del Bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione;
3. di procedere inoltre all'imputazione del costo di **€ 225,00**, relativo al pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC per l'acquisizione dei CIG, sul conto economico 31090306 "Altri oneri di gestione" del Bilancio preventivo dell'anno 2022, in corso di adozione, al fattore di

acquisto C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alle Zona Distretto Versilia;

4. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
5. di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
6. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
7. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
8. di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.  
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI  
Dr. Franco Bensa

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 29/03/2022 15:43:21

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262