



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1320 del 19/04/2022

OGGETTO: Servizi assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia. Decreto n. 1075 del 29/03/2022. Integrazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

112 ZONA DISTRETTO
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Servizi assistenza domiciliare comunale (SAD) Zona-Distretto Versilia. Decreto n. 1075 del 29/03/2022. Integrazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso:

- che, con decreto n. 1075 del 29/03/2022 è stato provveduto, a conclusione di una ricostruzione delle fasi relative al servizio in oggetto, all'affidamento delle attività di assistenza domiciliare nella Zona Versilia, alla Coop. ELLEUNO di Casale Monferrato, per il periodo dal 01/04/2022 al 30/06/2022;
- che il provvedimento di che trattasi è stato assunto nella finalità di garantire la continuità dell'assistenza a favore degli utenti, in assenza di una aggiudicazione del servizio conseguente ad una procedura di gara che la Zona-Distretto in questione ha ritenuto di dover affidare alla centrale di committenza regionale;

Considerato che:

- si rende necessario procedere all'integrazione del provvedimento in oggetto ai fini della riconduzione dello stesso alla fattispecie prevista dal Codice dei Contratti;

Dato atto che;

- il provvedimento in oggetto non può rientrare nella fattispecie dell'affidamento diretto ex art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 in considerazione del valore economico dello stesso, anche tenuto conto dell'aumento disposto dalla legge semplificazioni, nei confronti del quale peraltro la Commissione Europea ha di recente inviato una nota di contestazione all'Italia;
- lo stesso trova invece legittimazione in quanto disposto dall'art. 63 comma 2, lett. c) del Codice in presenza dell'urgenza, non determinata da questa stazione appaltante, di dover garantire la continuità dell'assistenza nelle more della di una nuova aggiudicazione;
- in presenza della situazione sopra descritta, si riscontrano i presupposti riaffermati dalla sentenza del Consiglio di Stato sez V 24/01/2021 n. 608 rappresentati dall'estrema urgenza, dall'evento imprevedibile, dalla non imputabilità dello stesso a questa stazione appaltante e la concreta impossibilità di concludere in tempi utili il procedimento ordinario di scelta del contraente, precluso dalla scelta della Zona-Distretto Versila sopra indicata;
- viene anche garantito il rispetto del principio di cui alla sentenza del Consiglio di Stato sez V 8 agosto 2019 n. 5628 in merito all'utilizzo del massimo rigore nell'individuazione dei presupposti giustificativi;
- peraltro, il riferimento all'art. 63 comma 2, lett. c), relativo alla procedura negoziata senza bando dovrebbe, in condizioni normali, determinare l'applicazione del comma 6 dell'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016, con invito esteso ad una pluralità di soggetti, in numero non inferiore a n. 5 qualora disponibili e non solo all'operatore economico titolare del contratto scaduto;
- nel senso di cui al precedente punto si esprime anche la sentenza del Consiglio di Stato sez V 22/11/2021 n. 7827;
- la sentenza di cui sopra, tuttavia, viene motivata, nel caso specifico, dal riscontro dei tempi necessari alla conclusione della nuova procedura che avrebbero consentito l'avvio di un contratto-ponte previa consultazione di diversi operatori economici;
- in riferimento ai tempi, la stessa sentenza afferma che "Va precisato che, in astratto, non può essere manifestamente irragionevole la scelta di stipulare il contratto-ponte, in via temporanea, e per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova gara, con l'aggiudicatario autorizzato all'avvio dell'esecuzione in via d'urgenza, qualora questa sia l'unica e la più concreta possibilità per assicurare la continuità di un servizio indispensabile";
- che nella fattispecie di cui al servizio in oggetto il riferimento all'aggiudicatario autorizzato può essere sostituito dall'operatore economico uscente anche in relazione al mantenimento dell'efficacia del contratto scaduto, stabilita dal Consiglio di Stato sez III, ordinanza 7 gennaio 2013 n. 25, " ...qualora venga accertato che il rispetto di esigenze imperative connesse ad un interesse generale imponga che i suoi effetti vengano mantenuti";

Rilevato che:

- l'aggiudicazione disposta da ESTAR è stata annullata dal TAR Toscana con sentenza n. 1260/2021 e che contro la stessa ESTAR ha presentato ricorso al Consiglio di Stato discusso nell'udienza del 24/02/2022 e senza che al momento sia stato provveduto alla pubblicazione della sentenza;
- i tempi per l'avvio e la conclusione di una procedura negoziata aperta a più operatori economici non sono compatibili con gli sviluppi processuali in quanto:
 - a) in presenza dell'accoglimento del ricorso di ESTAR l'aggiudicatario della gara pretenderebbe ovviamente la stipula del contratto;
 - b) in presenza della conferma del giudizio di primo grado, non vi sarebbero certezze, in assenza di atti validi, in ordine ai tempi di conclusione di una nuova gara;
- relativamente quanto sopra alla lett. b), resta valido il termine finale dell'affidamento di che trattasi al 30/06/2022, in considerazione dell'inopportunità di disporre affidamenti in assenza di una attribuzione a questa Unità Operativa della titolarità della competenza all'esecuzione della procedura ordinaria di gara;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1. l'integrazione, per le ragioni descritte in narrativa, del decreto n. 1075 del 29/03/2022, avente ad oggetto l'affidamento dei "Servizi di assistenza domiciliare comunale (SAD)" nell'ambito territoriale della Zona-Distretto Versilia, alla Coop. ELLEUNO di Casale Monferrato, per il periodo 01/04/2022 - 30/06/2022, per l'importo di **€ 399.693,66** Iva compresa, **CIG 9162012B79** ;
2. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
3. di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
4. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005;
6. di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 19/04/2022 12:02:53

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262