



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2668 del 28/08/2024

OGGETTO: Contratto "Concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'area pisana Zona Distretto di Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6" (NISSIM). Modifiche dei moduli assistenziali. Prosecuzione della sperimentazione del modulo Bassa Intensità Assistenziale (BIA) fino al 31/12/2024.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Sabrina Toncelli

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 Zona – Distretto e Società della Salute Pisana
Area Coordinamento Istituzionale Reti Territoriali e Socio Sanitario
Dipartimento Economico
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
UOC Affari Generali
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar

ALLEGATI: NO

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.0

OGGETTO: Contratto "Concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'area pisana Zona Distretto di Pisa. Lotto unico Cig 7851128BC6" (NISSIM). Modifiche ai moduli assistenziali. Prosecuzione della sperimentazione del modulo Bassa Intensità Assistenziale (BIA) fino al 31/12/2024.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017 e n. 418 del 18 maggio 2018, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei servizi generali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Delibera del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale era prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 concernente la ridefinizione degli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e dello Staff e la contestuale ricollocazione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, struttura attualmente sprovvista del direttore responsabile titolare, nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Richiamata la Delibera del direttore generale n. 734 del 01/08/2024 concernente la formalizzazione del subentro della Dr.ssa Sabrina Toncelli, dirigente amministrativo a tempo indeterminato in servizio presso la UOC Acquisizione Servizi socio sanitari, quale Responsabile del Procedimento dei contratti per servizi socio-sanitari ancora in esecuzione avviati prima dell'entrata in vigore del nuovo codice dei contratti di cui al D. Lgs n. 36/2023;

Premesso, per quanto riguarda l'oggetto del presente provvedimento, che con decreto dirigenziale n. 1078 del 29/03/2019 era stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento in concessione di n. 1 struttura residenziale per anziani autosufficienti ed anziani non autosufficienti nell'Area Pisana della Zona Distretto di Pisa, Lotto unico Cig 7851128BC6, e che con lo stesso è stata approvata la relativa documentazione di gara;

Ricordato che con successivo decreto dirigenziale n. 1869 del 23/05/2019 era stata disposta l'integrazione relativa alla modifica della documentazione di gara e che la procedura in oggetto veniva articolata nel lotto unico per il valore economico ed il valore del canone di concessione su base annuale posto a base di gara come di seguito riportato:

Scheda Tecnica	Flusso ricavi attesi annuali	Durata / anni	Valore della concessione	Canone di concessione su base annuale a	Canone della concessione su base
-------------------	---------------------------------	------------------	-----------------------------	--	---

				base di gara iva inclusa al 22%	annuale a base di gara iva esclusa
SCHEDA "A" Nissim	€ 1.057.933,52	10	€ 10.579.335,20	€ 2.000,00	€ 1.639,34
TOTALE LOTTO UNICO			€ 10.579.335,20		

Precisato che la durata dell'affidamento era stabilita per n. 10 (dieci) anni e che alla scadenza del contratto non sono ammesse proroghe o prosecuzioni dello stesso;

Richiamato il decreto dirigenziale n. 3161 del 05/10/2020 con il quale, a conclusione dell'esecuzione della procedura di gara, era stata aggiudicata la concessione alla Cooperativa CONSORZIO BLU P.I. 02569290394, sulla base del valore economico come indicato nel prospetto sopra riportato e per un canone concessorio di € 55.139,34 oltre ad IVA al 22% per € 12.130,66 per un totale di € 67.270,00 su base annua come da offerta presentata in sede di gara, per un totale per la durata della concessione di € 672.700,00;

Dato atto che costituiva parte integrante e sostanziale dell'offerta e della successiva aggiudicazione il Piano Economico-Finanziario sottoposto con esito positivo alla verifica di congruità, convenienza e sostenibilità prima del provvedimento formale di aggiudicazione;

Rilevato, altresì:

- che la concessione di che trattasi ha avuto decorrenza dalla data del 01/04/2021;
- che successivamente, in data 22/06/2021 a seguito di un sopralluogo della Commissione di Vigilanza sull'autorizzazione al funzionamento delle strutture socio sanitarie, veniva redatto un verbale con la prescrizione nei confronti del concessionario di alcuni adeguamenti anche relativi alla dotazione organica degli operatori impiegati nel servizio;
- che le prescrizioni della Commissione di Vigilanza hanno carattere vincolante rappresentando provvedimento di autorità preposta alla tutela di interessi rilevanti;
- che, quale conseguenza del sopralluogo e del verbale della Commissione di Vigilanza, si è posto a carico della Zona-Distretto Pisana, l'onere di una riconsiderazione della previsione originaria dei moduli con particolare riguardo alla ricerca del trattamento più appropriato per gli ospiti della struttura;

Considerato:

- che le verifiche effettuate dalla Zona/SdS Pisana in ordine all'appropriatezza della struttura così come storicamente sviluppatasi negli anni e con i requisiti e gli standard previsti nelle specifiche tecniche di gara, hanno determinato la definizione di una diversa modularità assistenziale consistente nella previsione, temporaneamente a titolo di sperimentazione, di un modulo BIA (Bassa Intensità Assistenziale) come rappresentato nella relazione progettuale allegata al decreto dirigenziale n. 1773/2022;
- che nel merito della modifica proposta è stato provveduto alla valutazione in ordine alla possibilità di una variazione del rapporto con lo stesso contraente in luogo del ricorso ad una nuova procedura di gara;
- che la valutazione positiva in ordine alla modifica contrattuale si fonda sui seguenti presupposti rilevanti ai fini della verifica della legittimità dell'atto, rappresentati da:
 - a) il valore della modifica corrispondente ad € 599.892,10 su base annua era contenuta nel limite del 50% dell'importo contrattuale originario;
 - b) lo stesso importo era inferiore al 10% del valore contrattuale originario, circostanza che, da sola, avrebbe esonerato l'amministrazione concedente dalle analisi di cui al comma 7 dell'art. 175 del D. Lgs n. 50/2016, da considerare normativa di riferimento in relazione al momento dell'indizione e dell'aggiudicazione della gara;

- c) le analisi di che trattasi sono comunque riportate nella relazione allegata al decreto in oggetto comprensive della motivazione in ordine alla valutazione positiva dell'ammissibilità della modifica;
- d) la modifica rientra inoltre nella fattispecie prevista dal comma 1, lett. a) dell'art. 175 del D.Lgs n. 50/2016 con particolare riferimento all'art. 57.1 del Capitolato che prevedeva la possibilità di una modifica nell'ipotesi di "sopravvenute decisioni della zona - distretto in merito all'organizzazione e alla tipologia dell'offerta e della modularità assistenziale".

Richiamato, quindi, il decreto dirigenziale n. 1773/2022, con il quale era disposta la variazione dei moduli originari e l'attivazione a titolo sperimentale del modulo Bassa Intensità Assistenziale per il periodo dal 01/07/2022 sino al 30/06/2023;

Accertato che lo stesso decreto era stato trasmesso ad ANAC ai sensi del comma 14 dell'art. 106 del D.Lgs n. 50/2016, senza successive censure da parte dell'Autorità;

Richiamato, infine, anche il decreto dirigenziale n. 2669/2023 concernente la prosecuzione della sperimentazione in parola fino alla data del 30/06/2024, tenuto conto che con la dilazione temporale in oggetto non erano modificati i presupposti sopra descritti;

Riscontrato che la Zona – Distretto/Società della Salute (SdS) Pisana ha chiesto di estendere ulteriormente il periodo di sperimentazione e gli effetti connessi e conseguenti sino al 31/12/2024;

Verificato che, anche con l'ulteriore dilazione sino alla fine del corrente anno, non vengono a modificarsi i presupposti che hanno determinato l'adozione del decreto n. 1773/2022, compresa la circostanza dell'assenza di vantaggi economici per il concessionario dato che all'incremento della tariffa per il nuovo modulo corrisponde in misura identica alla maggiore spesa a carico del concessionario per la dotazione di personale e di materiali finalizzato al rispetto dei requisiti obbligati previsti dal nuovo modulo;

Dato atto, peraltro, che si rende opportuna la conclusione della fase sperimentale, nella finalità di evitare ulteriori effetti di trascinamento e il perdurare dell'assenza di un assetto definitivo della struttura;

Considerato che con la nota contenente la richiesta della prosecuzione della sperimentazione fino al 31/12/2024, la Zona – Distretto /SdS Pisana ha attestato la copertura economica della maggiore spesa equivalente a quella sostenuta lo scorso anno per il pagamento della retta;

Ritenuto quindi di dover disporre, su richiesta della Zona - Distretto/SdS Pisana, la prosecuzione della sperimentazione del modulo Bassa Intensità Assistenziale fino al 31/12/2024;

Precisato che il Responsabile unico del procedimento è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa,

1. di disporre la prosecuzione, a titolo sperimentale sino al 31/12/2024, dei moduli BIA (bassa intensità assistenziale) all'interno della struttura denominata NISSIM situata nel Comune di Pisa Zona-Distretto Pisana;

2. di accertare l'importo della variazione rappresentato, rispetto all'aggiudicazione originaria, dalla corresponsione, da parte dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest, in quanto soggetto tenuto al pagamento, di una quota sanitaria regionale giornaliera corrispondente ad € 44,42 per n. 37 ospiti per 183 giorni (dal 01/07/2024 al 31/12/2024) per un totale di € 300.767,82 come sotto suddiviso:

Esercizio	Importo	Conto economico	Fornitore
2024	€ 300.767,82	31021266" non autosufficienza residenziale da privati"	Consorzio Blu P.I. 02569290394

3. di contabilizzare il costo complessivo massimo di € 300.767,82 sul conto economico n. 31021266 "Non autosufficienza residenziale da privati" del bilancio preventivo economico annuale per il 2024, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 370 del 23/04/2024, ove sussiste la necessaria disponibilità;
4. di dare atto che la prosecuzione non altera i presupposti che hanno determinato l'adozione del decreto n. 1773/2022 e dell'avvenuto adempimento agli obblighi informativi previsti dall'art. 106 comma 14 Dl.gs 50/2016;
5. di attestare che il Responsabile del Procedimento è il Dirigente Amministrativo U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr.ssa Sabrina Toncelli che con la firma della proposta ha affermato l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
6. di dichiarare che con la sottoscrizione del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
7. di dare incarico alla UOC Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
8. di trasmetterne un'altra copia integrale al Collegio Sindacale dell'Azienda USL, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr.ssa Sabrina Toncelli

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: GIAN LUIGI FERRI
DATA FIRMA: 28/08/2024 16:14:41
IMPRONTA: 37386434346634333964653938306466336336396361383963383339666337333236313461373562