

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi di assistenza domiciliare socio assistenziale e socio sanitaria, servizio di assistenza scolastica educativa - Zona Distretto/SDS Lunigiana. Indizione gara n. 9401109. Lotto unico Cig A024441807

VERBALE N. 5/C VALUTAZIONE DETTAGLIO OFFERTA ECONOMICA

Premesso che:

- in data 17/05/2024 la Commissione giudicatrice si é riunita in seduta riservata, le operazioni della Commissione risultano verbalizzate nel verbale n. 5B;
- a seguito della sentenza del TAR Toscana n. 00005 del 07/01/2025 il RUP della gara, Dr.ssa Sabrina Toncelli, ha convocato la Commissione giudicatrice per il giorno 11.02.2025 al fine di procedere ad una valutazione dell'offerta economica dell'operatore Coop Nuovo Futuro tenuto conto del dispositivo della sentenza del TAR sopra citata;

TUTTO CIO' PREMESSO

L'anno 2025, il giorno 11 del mese di Febbraio ore 9.30 la Commissione Giudicatrice si riunisce presso gli uffici della UOC Acquisizione Servizi Socio-sanitari. Presidio ospedaliero di Livorno - V.le Alfieri, 36, per la fase conclusiva della valutazione dell'offerta economica, tenuto conto del dispositivo della sentenza del TAR sopra citata. La Commissione da atto di aver effettuato preventive valutazioni prima della riunione di data odierna.

La Commissione Giudicatrice si avvale della collaborazione e dell'istruttoria fornita dall'ufficio di supporto al RUP.

Le operazioni si svolgono in seduta riservata.

La Commissione, che ai sensi dell'art. 19 del Disciplinare di gara risulta responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti, procede:

- alla valutazione dell'offerta economica della Cooperativa Nuovo Futuro in termini di coerenza e corrispondenza con l'offerta tecnica, offerta tecnica che é stata ritenuta ammissibile come da conclusione valutativa riportata nel verbale n. 3;
- che in osservanza della sentenza, la valutazione dell'offerta economica si concentra in particolare sull'esame delle due voci di costo oggetto del ricorso al TAR:

* A) **Attività di gestione del servizio:** - *Attività organizzativa di supporto/coordinamento Rapporti formalizzati con l'utenza - attivazione, sospensione, chiusura percorso - Raccolta informatizzata dati - Supporto informativo al personale professionale. - Attività informativa di accoglienza (front office): inserimento dati fondo non autosufficienza, back office, attività amministrativa relativa al PUA e di supporto amministrativo.*

* B) **Formazione degli operatori**

In relazione al punto A) la Commissione giudicatrice, nel corso della seduta del giorno 17.05.2024 di cui al Verbale 5B "Valutazione del dettaglio dell'offerta economica", non rilevava elementi di irregolarità delle offerte presentate dai concorrenti, ritenendole entrambe ammissibili.

In particolare in riferimento all'offerta economica dell'operatore Nuovo Futuro Coop. sociale e alle spiegazioni ai chiarimenti fornite, ha ritenuto le stesse coerenti con la proposta progettuale presentata dallo stesso concorrente.

La commissione giudicatrice, nel prendere atto del dispositivo della sentenza TAR Toscana n. 00005 del 07/01/2025, che esclude la possibilità di ogni riferimento alla nozione dei costi indiretti, nel rispetto del perimetro delle proprie competenze aventi ad oggetto la valutazione delle offerte tecniche ed economiche, e senza sconfinare nella valutazione della congruità dell'offerta economica nella sua globalità, ritiene di procedere utilizzando una metodologia che consenta di accertare quale sarebbe stato l'esito finale della procedura se il monte ore riferito ai costi indiretti fosse stato valorizzato come "costo diretto" della commessa.

Ai fini dell'analisi la Commissione, ripercorrendo le fasi della procedura effettuata le seguenti premesse:

- 1) L'importo soggetto a ribasso é pari a € 649.390,12 corrispondente al valore stimato triennale delle prestazioni organizzative compreso l'utile;
- 2) Il ribasso percentuale offerto dai concorrenti é risultato essere il seguente:

Operatori economici	Ribasso % su € 649.390,12	Importo triennale offerto al netto del ribasso
Nuovo Futuro coop. sociale	35,00%	€ 422.103,57
Coop Di Vittorio	4,05%	€ 623.089,82

- 3) le risultanze della procedura e la graduatoria finale é risultata essere la seguente:

Operatori economici	Punteggio tecnico	Ribasso % su € 649.390,12	Importo triennale offerto al netto del ribasso	Punteggio economico	Punteggio complessivo	Graduatoria finale
Nuovo Futuro coop. sociale	75,00	35,00%	€ 422.103,57	25,00	100,00	1°
Coop Di Vittorio	71,08	4,05%	€ 623.089,82	2,89	73,97	2°

SVILUPPO DELL'ANALISI

La Commissione fatte le premesse procede allo sviluppo dell'analisi finalizzata all'accertamento delle risultanze della procedura a seguito della valorizzazione dei costi dichiarati "indiretti" dal concorrente Coop. Nuovo Futuro.

Dall'osservazione del dettaglio dell'offerta economica di Nuovo Futuro, la Commissione conferma l'accertamento già effettuato in sede di verbale 5A, relativo alla circostanza che l'esposizione dei costi nel dettaglio dell'offerta economica per la tale operatore risulta riferita alle prestazioni richieste per il 2° e il 3° anno, non ricomprendendo il monte ore delle prestazioni a progetto richieste solo per il 1° anno. A tal proposito la Commissione non aveva rilevato errori di esposizione dei costi e neanche alterazione del risultato economico, nel confronto tra i due concorrenti, per le motivazioni già esplicitate nel verbale n. 5A, a cui si rinvia.

Tale richiamo é un passaggio fondamentale per il proseguo della presente analisi poiché, nell'intenzione di valorizzare i costi indiretti, la Commissione non può far a meno di rilevare una diversa base di partenza dei contenuti dei dettagli annuali delle offerte economiche presentate dai due concorrenti ed in particolare:

- Per la Coop. Nuovo Futuro la valorizzazione dei costi organizzativi compreso l'utile é riferita ad un monte di ore di prestazioni corrispondenti al monte ore annuo complessivo delle prestazioni assistenziali pari a **57.580** (perc 1A 20.800; perc 1B 33.280; perc. 1C 3.500);
- mentre per la Cooperativa Di Vittorio la valorizzazione dei costi organizzativi compreso l'utile é riferita ad un monte di ore corrispondente alle prestazioni assistenziali pari a 57.580 (perc 1A 20.800; perc 1B 33.280; perc. 1C 3.500)+ le prestazioni a progetto pari a 19.424 (perc 1A 5.616; perc 1B 11.960; perc. 1C 1.848) per un totale riferito al 1° anno pari a **77.004**.

Ne consegue che il costo annuo delle prestazioni organizzative indicato nel dettaglio dell'offerta economica per Nuovo Futuro é calibrato su 57.580 ore, mentre per la Cooperativa di Vittorio é calibrato su 77.004 con la conseguenza che la quota aggiuntiva al costo orario per i due operatori risultava essere

la seguente:

Operatori economici	Percorso 1A	Percorso 1B	Percorso 1C
Nuovo Futuro coop. sociale	€ 2,386 (costi organizzativi +utile € 49.628,09/20.800)	€ 2,275 (costi organizzativi +utile € 75.697,89/33.280)	€ 1,429 (costi organizzativi +utile € 4.999,80/3.500)
Coop Di Vittorio	€ 3,20 (costi organizzativi +utile € 84.414,24/26.416)	€ 3,14 (costi organizzativi +utile € 141.863,50/45.240)	€ 2,89 (costi organizzativi +utile € 15.450,14/5.348)

Accertato quanto esposto finora é necessario prendere in considerazione, il costo triennale derivante dal ribasso dei costi organizzativi e non il costo annuale derivante da una diversa esposizione come sopra evidenziato.

Per far questo é necessario in primo luogo passare da una esposizione dei costi su base annuale ad una su base triennale.

Di seguito si riporta una schematizzazione dei costi riportati nel dettaglio dell'offerta economica dei due concorrenti, per i 3 percorsi assistenziali su base annuale e il costo complessivo triennale:

Tipologia di costo	COSTO SU BASE ANNUALE da dettaglio dell'offerta economica		COSTO SU BASE TRIENNALE in base all'offerta presentata su Start	
	Nuovo Futuro basato su un monte ore 57.580	Di Vittorio basato su un monte ore 77.004	Nuovo Futuro	Di Vittorio
- A) Attività organizzativa, di supporto amministrativo e di coordinamento e attività informativa di accoglienza	€ 50.063,47	€ 141.239,35		
- Formazione e supervisione degli operatori	€ 10.886,00	€ 41.316,43		
- Messa a disposizione di automezzi idonei per spostamenti degli operatori per l'effettuazione delle prestazioni assistenziali. (carburante,manutenzione ordinaria e straordinaria, bollo, assicurazione ecc.),	.....	.....
- Messa a disposizione di automezzi idonei per trasporto e ecc.),accompagnamento degli utenti (carburante, manutenzione ordinaria e straordinaria, bollo, assicurazione ecc.),	.....	.....
- Fornitura dei materiali di consumo inclusi i DPI, e materiali utilizzati per le attività riabilitative	.....	.....
Altri costi generali ed amministrativi	.....	.....
TOTALE COSTO PRESTAZIONI ORGANIZZATIVE	.....	.....
Utile di impresa	.....	.....
TOTALE (Prestazioni organizzative + utile)	€ 130.325,78	€ 241.727,89	€ 422.103,57	€ 623.089,82

La tabella sopra, riporta i seguenti valori: costo annuale come esposto da ogni concorrente, la disaggregazione nelle singole voci A) e B) e il costo complessivo triennale.

In base alle informazioni note é possibile individuare, mediante un'operazione matematica i costi delle prestazioni organizzative compreso l'utile, nei 3 anni.

Nel prospetto sottoriportato sono state inserite le informazioni note e quelle mancati indicate con la "X" e la "Y"

Operatore economico	Esposizione costi organizzativi + utile 1° ANNO (basato su un monte ore 77.004)	Esposizione costi organizzativi + utile 2° ANNO (basato su un monte ore 57.580)	Esposizione costi organizzativi + utile 3° ANNO (basato su un monte ore 57.580)	Totale importo triennale come da offerta presentata su Start
Nuovo Futuro coop. sociale	X	€ 130.325,78	€ 130.325,78	€ 422.103,57
Coop. Di Vittorio	€ 241.727,89	Y	Y	€ 623.089,82

Per Nuovo Futuro coop. Sociale è possibile trovare l'importo del primo anno relativo ai costi organizzativi + l'utile con la seguente equazione: $X + € 130.325,78 + € 130.325,78 = € 422.103,57$

Pertanto X (costi organizzativi + utile) di Nuovo Futuro Coop. Sociale per il primo anno è il seguente:

$$X = € 422.103,57 - € 130.325,78 - € 130.325,78$$

$$X = € 161.452,01$$

Per Coop. Di Vittorio è possibile trovare l'importo del secondo e terzo anno relativo ai costi organizzativi + l'utile, con la seguente equazione: $€ 241.727,89 + 2Y = € 623.089,82$

Pertanto Y (costi organizzativi + utile) di Coop. Di Vittorio per il secondo e terzo anno è il seguente:

$$Y = (€ 623.089,82 - € 241.727,89) / 2$$

$$Y = € 190.680,965$$

Procediamo con l'inserimento dei valori X e Y nella tabella sottostante:

Operatore economico	Esposizione costi 1° anno + utile (basato su un monte ore 77.004)	Esposizione costi 2° anno + utile (basato su un monte ore 57.580)	Esposizione costi 3° anno + utile (basato su un monte ore 57.580)	Totale importo triennale richiesto in sede di gara
Nuovo Futuro coop. sociale	€ 161.452,01	€ 130.325,78	€ 130.325,78	€ 422.103,57
Coop. Di Vittorio	€ 241.727,89	€ 190.680,96	€ 190.680,96	€ 623.089,82

Il procedimento sopra rappresentato fa emergere la circostanza che il confronto instaurato dalla Commissione non può basarsi sulla semplice osservazione e analisi delle schede di dettaglio delle offerte economiche così come presentate, ma impone alla stessa di procedere mediante i passaggi sopra esposti da cui consegue che l'unico confronto possibile su base annuale risultava ora come allora, quello effettuato su valori omogenei:

- 1° anno: Nuovo Futuro € 161.452,01 ; Di Vittorio € 241.727,89)

oppure

- 2° /3° anno: Nuovo Futuro € 130.325,78 ; Di Vittorio € 190.680,96

oppure

- sul valore triennale: Nuovo Futuro € 422.103,57 ; Di Vittorio € 623.089,82

La Commissione ritiene di porre a confronto il costo triennale dei due operatori.

Proseguendo sempre con l'obiettivo di valorizzare i cd costi indiretti della Coop Nuovo Futuro per determinare quale sarebbe stato l'esito finale della procedura se tali costi fossero stati esposti, si procede con l'elaborazione della tabella sottoriportata che evidenzia i costi organizzativi per i singoli anni partendo dai seguenti presupposti:

- il valore dei costi organizzativi per la Coop Nuovo Futuro dovrà essere incrementato del 23,88% per il 1° anno in base al fatto che il valore di € 130.325,78 subisce un incremento del 23,88% per giungere ad un valore complessivo di € 161.452,01;

- il valore dei costi organizzativi per la Coop Di Vittorio dovrà subire un decremento del 21,12% per il 2° e 3° anno in base al fatto che il valore di € 241.727,89 subisce un decremento del 21,12% per giungere ad un valore complessivo di € 190.680,96;

Di seguito si riporta la schematizzazione su base triennale:

Tipologia di costo	NUOVO FUTURO				DI VITTORIO			
	1° ANNO (incremento del 23,88%)	2° ANNO	3° ANNO	TOTALE	1° ANNO	2° ANNO (decremento del 21,12%)	3° ANNO (decremento del 21,12%)	TOTALE
- A) Attività organizzativa, di supporto amministrativo e di coordinamento e attività informativa di accoglienza	€ 62.020,33	€ 50.063,47	€ 50.063,47	€ 162.147,27	€ 141.239,35	€ 111.413,11	€ 111.413,11	€ 364.065,57
- Formazione e supervisione degli operatori	€ 13.485,95	€ 10.886,00	€ 10.886,00	€ 35.257,95	€ 41.316,43	€ 32.591,43	€ 32.591,43	€ 106.499,28
- Messa a disposizione di automezzi idonei per spostamenti degli operatori per l'effettuazione delle prestazioni assistenziali. (carburante, manutenzione ordinaria e straordinaria, bollo, assicurazione ecc.),	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
- Messa a disposizione di automezzi idonei per trasporto e ecc.), accompagnamento degli utenti (carburante, manutenzione ordinaria e straordinaria, bollo, assicurazione ecc.),	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
- Fornitura dei materiali di consumo inclusi i DPI, e materiali utilizzati per le attività riabilitative	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
Altri costi generali ed amministrativi	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
TOTALE COSTO PRESTAZIONI ORGANIZZATIVE	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
Utile di impresa	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
TOTALE	€ 161.452,01	€ 130.325,78	€ 130.325,78	€ 422.103,57	€ 241.727,89	€ 190.680,97	€ 190.680,97	€ 623.089,82

Pertanto si procede prendendo in considerazione il valore della voce A)attività organizzativa, supporto amministrativa, coordinamento, che a seguito di quanto riportato nei precedenti verbali della

Commissione era stata oggetto di valutazione positiva anche per la Coop Nuovo Futuro, a seguito dell'accettazione del chiarimento relativo ai costi indiretti alla commessa.

A) Attività organizzativa, di supporto amministrativo e di coordinamento e attività informativa di accoglienza

Nuovo Futuro € 162.147,27 ; Di Vittorio € 364.065,57

Ipotizziamo di procedere in linea teorica ad effettuare un'operazione contabile di sostituzione del valore della voce A) per la Coop Nuovo Futuro che tenga conto della totalità delle ore di coordinamento e di supporto amministrativo, e cioè che porti alla considerazione di tutti i costi come costi diretti alla commessa.

Si ribadisce la valenza solo teorica di tale operazione poiché la Commissione è chiamata ad effettuare un esercizio di valutazione dell'offerta economica non coerente con il modello organizzativo proposto nell'offerta tecnica.

Da qui in avanti la Commissione potrà solo esporre le diverse ipotesi di esito della procedura in conseguenza dei presupposti presi a riferimento per la valorizzazione dei costi orari delle figure di coordinamento e di supporto amministrativo.

Ricordato che le ore riportate nella scheda tecnica A) sono le seguenti:

Figura professionale	Totale annuo richiesto nella documentazione di gara	Totale triennale richiesto nella documentazione di gara
Coordinatore	1.560,00	4.680
Operatori amministrativi	4.940,00	14.820

Si espongono le diverse ipotesi:

1° IPOTESI

Valorizzazione dei costi indiretti sulla base del costo orario dedotto dalle giustificazioni presentate da Nuovo Futuro in sede di risposta ai chiarimenti

- per il coordinatore: costo dedotto dalla risposta ai chiarimenti presentati da Nuovo Futuro, pari ad una stima di € 22,83/h;

- per gli amministrativi: costo dedotto dalla risposta ai chiarimenti presentati da Nuovo Futuro pari ad una stima di € 19,10/h;

Figura professionale	Totale annuo richiesto nella documentazione di gara	Ore triennali richieste nella documentazione di gara	Costo orario giustificato	Totale costo triennale
Coordinatore Liv E2	1.560	4.680	€ 22,83	€ 106.844,40
Amministrativi – Impiegati Liv D2 (Centrale operativa denominata CO)	4.940	14.820	€ 19,10	€ 283.062,00
TOTALE				€ 389.906,40

Ciò comporterebbe la sostituzione del valore di **€ 389.906,40** in luogo € 162.147,27 con la conseguenza che all'importo ribassato di Nuovo Futuro verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 227.759,13 per un totale complessivo triennale di **€ 649.862,70 (€ 422.103,57+ € 227.759,13)**

L'importo sarebbe superiore per € 472,58 all'importo soggetto a ribasso e il concorrente sarebbe escluso

2° IPOTESI Valorizzazione dei costi indiretti come di seguito riportato:

- per il coordinatore: costo dedotto dalla risposta ai chiarimenti presentati da Nuovo Futuro, pari ad una stima di € 22,83/h;
- per gli amministrativi: per le ore imputate direttamente all'appalto pari a 936 ore annue alla valorizzazione giustificata da Nuovo Futuro nella richiesta di chiarimenti pari a € 19,10/h mentre per le ore annue non imputate direttamente all'appalto al costo orario giustificato da Nuovo Futuro nella verifica di anomalia per la figura degli amministrativi (Livello economico C1 – Impiegati amministrativi) in vigore alla data di formulazione dell'offerta pari ad € 17,54/h

Figura professionale	Totale annuo richiesto nella documentazione di gara	Ore annuali imputate direttamente nell'appalto	Valorizzazione costo orario ore dirette	Ore annuali non imputate direttamente nell'appalto	Valorizzazione costo orario ore indirette	Costo orario annuo	Totale costo triennale
Coordinatore Liv E2	1.560	1.300	€ 22,83	260	€ 22,83	€ 35.614,80	€ 106.844,40
Amministrativi – Impiegati Liv D2 (Centrale operativa denominata CO)	4.940	936	€ 19,10	4.004	€ 17,54	€ 88.107,76	€ 264.323,28
TOTALE						€ 123.722,56	€ 371.167,68

Ciò comporterebbe la sostituzione del valore di € 371.167,68 in luogo € 162.147,27 con la conseguenza che all'importo ribassato di Nuovo Futuro verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 209.020,41 per un totale complessivo triennale di **€ 631.123,98 (€ 422.103,57+€ 209.020,41)** dando luogo alla seguente ipotesi di graduatoria :

Società concorrente	Punteggio offerta tecnica riparametrato	Ribasso offerto per offerta economica	<i>Punteggio offerta economica $P_i = P_{max} * R_i / R_{max}$</i>	Totale punteggio	Graduatoria
G. Di Vittorio Cooperativa Sociale	71,08	4,05%	25,00	96,08	1°
Nuovo Futuro Cooperativa Sociale	75,00	2,81%	17,35	92,35	2°

3° IPOTESI Valorizzazione dei costi indiretti come di seguito riportato:

- per il coordinatore: costo dedotto dalla risposta ai chiarimenti presentati da Nuovo Futuro, pari ad una stima di € 22,83/h;
- per gli amministrativi: tutte le ore al costo orario giustificato da Nuovo Futuro nella verifica di

anomalia per la figura degli amministrativi (Livello economico C1 – Impiegati amministrativi) in vigore alla data di formulazione dell'offerta pari ad € 17,54

Figura professionale	Totale annuo richiesto nella documentazione di gara	Valorizzazione costo orario ore indirette	Costo orario annuo	Totale costo triennale
Coordinatore Liv E2	1.560	€ 22,83	€ 35.614,80	€ 106.844,40
Amministrativi – Impiegati	4.940	€ 17,54	€ 86.647,60	€ 259.942,80
TOTALE			€ 122.262,40	€ 366.787,20

Ciò comporterebbe la sostituzione del valore di € 366.787,20 in luogo € 162.147,27 con la conseguenza che all'importo ribassato di Nuovo Futuro verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 204.639,93 per un totale complessivo triennale di **€ 626.743,50 (€ 422.103,57+ € 204.639,93)** dando luogo alla seguente ipotesi di graduatoria :

Società concorrente	Punteggio offerta tecnica riparametrato	Ribasso offerto per offerta economica	<i>Punteggio offerta economica $P_i = P_{max} * R_i / R_{max}$</i>	Totale punteggio	Graduatoria
G. Di Vittorio Cooperativa Sociale	71,08	4,05%	25,00	96,08	2°
Nuovo Futuro Cooperativa Sociale	75,00	3,49%	21,54	96,54	1°

La Commissione tiene ad evidenziare il fatto che le tre ipotesi espongono esiti difformi sulla base del criterio utilizzato per la valorizzazione dei costi indiretti. Si capisce che l'esito é strettamente correlato al costo orario utilizzato delle figure professionali (coordinatore e amministrativi) e sulla misura del costo orario non vi è conferma nella documentazione di entrambi gli operatori economici.

Per la Coop Di Vittorio la commissione osserva quanto segue:

- il dettaglio dell'offerta economica della Coop Di Vittorio espone un costo orario del personale amministrativo per le attività a progetto pari a € 18,02 per il livello C1; pari a € 18,57 per il livello C2; e pari a € 20,22 per il livello D2 e per il coordinatore (non esplicitato, può essere preso a riferimento come costo minimo il profilo educatore pari a € 20,22/h);

- mentre nella voce A) delle prestazioni organizzative espone nel dettaglio dell'offerta economica si può ricavare il costo orario sulla base del monte ore offerto su base triennale che risulta essere il seguente: Voce A) costo triennale diviso per il monte ore triennale offerto, determinando un costo medio orario pari a circa € 16,20. Rispetto al maggior monte ore offerto non é riscontrabile la riconducibilità alle migliori (parte "L" del progetto B1)

Seguendo questo ragionamento il costo della Voce A) per la coop. Di Vittorio valorizzato al costo orario di € 20,22 per il coordinatore ed € 18,02 per gli amministrativi avrebbe determinato un valore complessivo TOT pari ad € 415.097,28

Pertanto il valore di € 364.065,57 relativo al costo triennale della voce A) della Coop Di Vittorio dovrebbe essere sostituito con il valore € 415.097,28 con la conseguenza che all'importo ribassato di

Coop Di Vittorio verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 51.031,71 per un totale complessivo triennale di **€ 674.121,53 (€ 623.089,82+ € 51.031,71)**

L'importo sarebbe superiore per € 24.731,41 all'importo soggetto a ribasso e il concorrente sarebbe escluso.

CONCLUSIONI: Le ipotesi da 1 a 3 dimostrano che l'esito dell'analisi é condizionata dall'utilizzo del costo orario per le figure professionali coordinatore e amministrativo e che a seconda del costo orario applicato si ha una diversa classifica. L'esito della procedura e la relativa graduatoria é ulteriormente condizionato dalla considerazione per la Coop Di Vittorio del monte ore offerto quale superamento delle richieste di gara mentre per la Coop Nuovo Futuro si impone, in base ai presupposti dell'analisi, di valorizzare il costo delle ore richieste in sede di gara quale requisito minimo.

La Commissione ritiene pertanto di evidenziare quale sarebbe l'esito della procedura, se tali costi venissero valorizzati per entrambi i concorrenti allo stesso es. costo medio orario tabellare ministeriale al momento dell'indizione di gara e della formulazione dell'offerta, in modo da sterilizzare per parità di trattamento, l'effetto distorsivo dell'applicazione di un diverso costo orario.

Pertanto di seguito si espone la seguente 4° ipotesi.

4° IPOTESI Valorizzazione dei costi delle figure professionali riconducibili alla Voce A) al costo medio orario tabellare ministeriale e pertanto considerazione per entrambi gli operatori economici di tali costi come costi diretti:

- per la figura del coordinatore Livello economico E2 (€ 37.601,59/1.548) = € 24,29/h
- e per il supporto amm.vo livello economico C1 del tabellare ministeriale vigente alla data di effettuazione della gara (settembre 2020) (€ 27.894,50/1.548) = € 18,02/h

Coop Nuovo futuro	In base alle ore minime richieste		Costo orario annuo	Totale costo triennale
TOTALE			€ 126.911,20	€ 380.733,60

Coop. Di Vittorio	In base alle ore offerte		Costo orario annuo	Totale costo triennale
TOTALE			€ 144.714,96	€ 434.144,88

Ciò comporterebbe la sostituzione dei seguenti valori:

- Per la Coop Nuovo Futuro la sostituzione del valore di € 380.733,60 in luogo € 162.147,27 con la conseguenza che all'importo ribassato di Nuovo Futuro verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 218.586,33 per un totale complessivo triennale di € 640.689,90 (€ 422.103,57+ € 218.586,33);

- Per Coop Di Vittorio la sostituzione del valore di € 434.144,88 in luogo € 364.065,57 con la conseguenza che all'importo ribassato di Di Vittorio verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 70.079,31 per un totale complessivo triennale di € 693.169,13 (€ 623.089,82+€ 70.079,31)

L'importo per la Coop Di Vittorio sarebbe superiore per € 43.779,01 all'importo soggetto a ribasso e il concorrente sarebbe escluso.

5° IPOTESI Nel caso di applicazione ad entrambi di concorrenti, del costo orario medio delle figure professionali, pari a circa 16,20, emerso dalla considerazione della voce A) nel dettaglio dell'offerta della Coop. Di Vittorio non risulterebbe esclusa e l'esito sarebbe il seguente:

- Per la Coop Nuovo Futuro la sostituzione del valore di € 315.900,00 in luogo € 162.147,27 con la

conseguenza che all'importo ribassato di Nuovo Futuro verrebbe aggiunto l'importo differenziale di € 153.752,73 per un totale complessivo triennale di € 575.856,30 (€ 422.103,57+ € 153.75,73) risultando 1° in graduatoria

- Per Coop Di Vittorio il valore rimane pari a di € 623.089,82 risultando 2° in graduatoria

Passando all'esame dell'altra voce di costo oggetto di esame" i **costi della formazione voce B)**" riportati nel dettaglio dell'offerta economica si da evidenza di quanto segue:

- Per la Coop Nuovo Futuro tali costi sono stati ritenuti coerenti con la proposta progettuale. La Commissione da atto che era giunta a tale conclusione (si rinvia ai verbali 5A e 5B), per le considerazioni che di seguito si riportano.

Per la Coop Nuovo Futuro in merito al costo della formazione, si evince che:

- per la formazione specialistica (pagina 36 offerta tecnica) la stessa prevedeva un monte ore formative annue ad operatore (OSS/ADB, animatore, ed.prof.le, amministrativo, ass. sociale) ripartito tra: - ore di formazione in aula; - ore di formazione on the job; -ore di formazione in fad (formazione a distanza); - ore di formazione con i care-giver e ore di formazione facoltativa;

- per quanto riguarda le ore formative annue per lo staff di coordinamento le stesse fanno riferimento ad un coordinatore

Nell'analisi della congruità dell'offerta economica e pertanto nell'esercizio di valorizzare il costo della formazione si impone considerare quanto segue:

- le ore on the job, per definizione sono ricomprese nelle ore lavorative del personale;

- n. 8 ore sono previste nel divisore della tabella ministeriale;

- un parte sono ore facoltative;

Anche in relazione alle ore di formazione con i care-giver le stesse, essendo di tipo variabile, in quanto legate alle adesioni dei familiari, non necessariamente producono costi a carattere di certezza preventivamente quantificabili, ma di natura riconducibile ai costi generali.

Rimarebbe pertanto da analizzare la copertura economica, in termini di congruità tra l'offerta tecnica ed economica, delle restanti ore annue ad operatore.

Analizzando le ore che necessitano di valorizzazione nell'ambito del dettaglio dell'offerta economica si giunge ad individuare un costo annuale di circa € 14.000,00

L'importo inserito da Nuovo futuro per la formazione nel dettaglio dell'offerta economica risulta essere pari ad € 10.886,00 rimanendo così da giustificare € 3.114,00

La Commissione non ha ritenuto di richiedere ulteriori chiarimenti all'operatore economico Coop Nuovo Futuro in merito alla congruità del costo di formazione per le seguenti motivazioni:

- una parte obbligatoria della formazione riguarda la sicurezza, i cui oneri sono già ricompresi nel costo tabellario della manodopera per un massimo di € 200 ad operatore e per un importo complessivo stimato di € 19.200. Anche se tale costo é omnicomprendivo e comprende anche la fornitura di DPI e altri adempimenti per la sicurezza, una parte di esso é attribuibile agli aspetti alla formazione obbligatoria per la sicurezza. La Commissione a tal proposito osserva che il costo dei DPI é stato esposto anche nell'ambito dell'apposita voce dei costi organizzativi denominato "fornitura DPI", con la possibilità di una doppia esposizione dei costi nell'ambito del dettaglio dell'offerta economica.

- per l'eventuale altra differenza da giustificare la Commissione, non ha ritenuto di richiedere ulteriori chiarimenti, anche a seguito di esame della documentazione in possesso della Stazione Appaltante, messa a disposizione dell'Ufficio supporto al RUP, relativa ad una procedura conclusasi nel corso del 2023, nell'ambito della quale la Coop Nuovo Futuro risulta aver partecipato quale operatore raggruppato nell'ambito RTI Cuore Liburnia Sociale (mandataria)/ Nuovo Fururo (mandante) risultato aggiudicatario del servizio.

Si tratta della *"PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI PERCORSI ASSISTENZIALI, PREVALENTEMENTE DI TIPO DOMICILIARE, DI ASSISTENZA ALLA PERSONA NELL’AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST ZONA DISTRETTO BASSA VAL DI CECINA-VAL DI CORNIA. LOTTO 1 Cig 93312452F9 e LOTTO 2 Cig 9331284328*, nell’ambito della quale i chiarimenti e le giustificazioni formite nel corso dell’iter procedimentale (prot. N° 90 del 01/03/2023 acquisito in atti aziendali prot. 2023/0074574 del 01.03.2023) risultano pertinenti anche in relazione alla procedura in oggetto ed in particolare per i seguenti aspetti:

- a) la possibilità per l’operatore economico, dichiarata in tale sede, di coprire tali costi con fondi resi disponibili per le cooperative da organismi formativi;
- b) in merito alla formazione con i caregiver, si ritiene che, anche in questo caso, che la giustificazione prodotta nell’ambito della precedente gara, relativa al fatto che la natura stessa della tipologia di formazione la rende variabile a seconda delle adesioni dei familiari, sia da ritenersi appropriata anche per la procedura in oggetto, con la conseguenza che ai relativi costi non può essere attribuito carattere di certezza tale da necessitare una specifica valorizzazione e così da rendere corretta la ricomprensione nell’ambito della voce "Altri costi generali e amministrativi"

Rispetto alla valutazione dei costi della formazione a conclusione dell’analisi si riportano le considerazioni relative alla supervisione specialistica. A tal proposito si ricorda che il capitolato prestazionale "Scheda Tecnica A" prevedeva al punto b) quanto di seguito riportato *"la ditta aggiudicataria dovrà garantire con proprio personale opportunamente formato e figura professionale idonea, la supervisione degli operatori e del lavoro di gruppo per un numero minimo di 15 ore annue"*.

La Commissione aveva già rilevato che la Coop Nuovo Futuro aveva presentato un lieve superamento delle richieste di ore previste da capitolato.

Nello sviluppo del progetto la Coop Nuovo Futuro esplicita le modalità di attivazione della supervisione specialistica con il coinvolgimento della figura dello psicologo che, essendo ricompresa nell’ambito delle migliori, facente parte del team di esperti, non genera a carico della commessa ulteriori costi. Dal lato degli operatori il costo che potrebbe generarsi é da considerarsi di natura incerta e di esiguo valore (richieste 15 ore annue complessive)

La Commissione giudicatrice conclude i lavori alle ore 11.30 rimettendo al RUP le risultanze dell’istruttoria per gli adempimenti conseguenziali

Il presente verbale consta di n. 11 pagine.

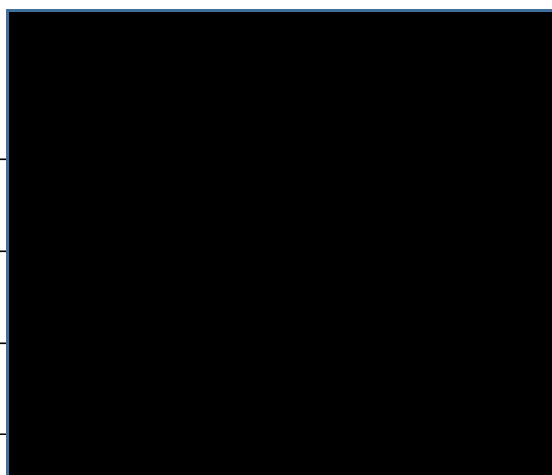
Letto, approvato e sottoscritto.

Presidente Commissione Lorenzo Salvucci _____

Componente Commissione Cristina Bellora _____

Componente Commissione Edi Marini _____

Segretaria Commissione Mascia Marchetti _____



Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SABRINA TONCELLI

DATA FIRMA: 24/02/2025 16:14:48

IMPRONTA: 64303136636234303138306464376462643032376561353437376563336361343236346534363135